

ردیف	شماره ماده	مصوبات مجلس شورای اسلامی	مغایرت / عدم انطباق با سیاست های کلی	توضیحات
۱	جزء ۱ بند الحاقی ۲ ماده ۲۹	<p>دولت مکلف است در طول اجرای قانون برنامه در قالب بودجه سنواتی نسبت به تأدیه بدهی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی از محل سهام قابل واگذاری دولت در قالب قانون اجرای سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی و اصلاحات بعدی آن، واگذاری املاک مازاد بر نیاز دستگاه های اجرائی، تأدیه نقدی در بودجه سنواتی، اوراق بهادار قانونی و امتیازات مورد توافق، اقدام کند. این بند شامل دستگاه های زیر نظر مقام معظم رهبری و قوای مقننه و قضائیه و نهادهای عمومی غیردولتی نمی شود.</p>	<p>جزء های (۳)، (۴) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>.....</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>۴- استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی.</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p> <p>سیاست های کلی اصل (۴۴) در مورد الزامات واگذاری:</p> <p>جزء (۳-۱) بند «د» الزامات واگذاری:</p> <p>استفاده از روش های معتبر و سالم واگذاری با تأکید بر بورس، تقویت تشکیلات واگذاری، برقراری جریان شفاف اطلاع رسانی، ایجاد فرصت های برابر برای همه، بهره گیری از عرضه تدریجی سهام شرکت های بزرگ در بورس به منظور دستیابی به قیمت پایه سهام.</p> <p>الزامات واگذاری بند «ج»:</p>	<p>اول؛ با بند «ب» ماده (۲۹) هم پوشانی و تعارض دارد.</p> <p>دوم؛ با جزء (۱) بند «پ» ماده (۵) تعارض دارد.</p> <p>سوم؛ با بند "پ" همین ماده (۲۹) نیز تعارض دارد. در بند «پ» سازمان تأمین اجتماعی را موظف به واگذاری سهام شرکتها به صورت ۲۰ درصد سالانه کرده ایم و در این بند مجدداً می خواهیم به آنها سهام واگذار کنیم.</p> <p>چهارم؛ در این بند عبارت «امتیازات مورد توافق» ابهام دارد و زمینه ساز عدم شفافیت و فساد است.</p> <p>پنجم؛ در ذیل این بند، تصریح شده که این بند شامل «نهادهای عمومی غیر دولتی» نمی شود. در حالی که سازمان تأمین اجتماعی خود یک نهاد عمومی غیر دولتی است. لذا این بند، از جهت عدم رعایت اصطلاحات حقوقی نیز مشکل دارد.</p> <p>بنابراین، از حیث ایجاد عدم انسجام در قوانین، دارا بودن ابهام و عدم استحکام در ادبیات و اصطلاحات حقوقی، با بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری مغایر است.</p> <p>همچنین، از حیث عدم رعایت الزامات واگذاری، مغایر سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی است.</p>

<p>از طرفی، از حیث ایجاد زمینه فساد، مغایر بند (۱۹) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.</p>	<p>الف) قیمت‌گذاری سهام از طریق بازار بورس انجام می‌شود</p> <p>ب) فراخوان عمومی با اطلاع‌رسانی مناسب جهت ترغیب و تشویق عموم به مشارکت و جلوگیری از ایجاد انحصار و رانت اطلاعاتی صورت پذیرد</p> <p>بند (۱۹) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی:</p> <p>شفاف‌سازی اقتصاد و سالم‌سازی آن و جلوگیری از اقدامات، فعالیت‌ها و زمینه‌های فسادزا در حوزه‌های پولی، تجاری، ارزی و...</p>		
<p>با توجه به اینکه تعریف مستنکف پر خطر و شاخص های آن مشخص نیست، اصولاً سازمان حفاظت محیط زیست امکان برخورد سلیقه ای و امضای طلایی داشته و فعالان اقتصادی را دچار چالش می نماید. ضمن آنکه مشخص نیست چرا تمام واحدهای تولیدی و صنعتی خرد، متوسط و بزرگ باید پایش آلودگی سطحی و زیر زمینی داشته باشد. لذا مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>بند ۹ سیاست های کلی قانونگذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح‌های قانونی با تأکید بر:</p> <p>.....</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام.</p>	<p>به منظور کاهش آلودگی، کلیه واحدهای تولیدی، صنعتی، عمرانی، خدماتی، زیربنایی و معدنی موظفند نسبت به پایش آلودگی سطحی و زیرزمینی و خاک، اقدام و نتیجه را در چهارچوب خوداظهاری پایش محیط زیست به سازمان حفاظت محیط زیست ارائه نمایند.</p> <p>سازمان حفاظت محیط زیست مکلف است با هماهنگی دستگاههای مربوط نام واحد مستنکف پرخطر را در صورت عدم جبران، در فهرست واحدهای مشمول عوارض سبز موضوع قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۴۰۰/۳/۲ با اصلاحات و الحاقات آن قرار دهد.</p>	<p>۲</p> <p>تبصره ۱ ماده ۴۱</p>
<p>ابهام اول در مفهوم سود خالص فعالیت بهره برداران معادن و فعالیت‌های صنایع معدنی است که اگر منظور سود خالص مندرج در ترازنامه و صورت حساب سود و زیان شرکت هاست، باید تصریح شود و در آن صورت،</p>	<p>بند ۹ سیاست های کلی قانونگذاری:</p>	<p>به منظور جلوگیری از تخریب جاده های کشور ناشی از اضافه گنجایش (تناژ) حمل تولیدات معدنی، کلیه معادن کشور مکلفند با</p>	<p>۳</p> <p>بند «پ» ماده (۵۹)</p>

<p>نشان دهنده این است که این دریافت، هزینه جدیدی است که بعد از پرداخت سایر مالیات ها از آنها اخذ می شود و موجب افزایش هزینه های آنها و ورود خسارت به تولیدکنندگان و سهامداران آنها می شود؛ این موضوع در حالی است که تنها درآمد این گونه شرکت ها از طریق بهره برداری از معادن مربوط است.</p> <p>از طرف دیگر، مالیات سود و درآمد شرکت یک بار قبل از تعیین سود خالص، از درآمد شرکت کاسته می شود و این نوعی مالیات مضاعف است.</p> <p>از سویی، اگر منظور شرکت ها نیستند و فعالیت بهره برداران منظور می باشد، در آن صورت بهره برداران معادن از قانون معادن تبعیت می کنند نه از قانون تجارت.</p> <p>لازم به توضیح است؛ بهره برداران معادن هر ساله به ازای هر تن ماده معدنی، مبالغی را تحت عنوان حقوق دولتی به دولت می پردازند و تعیین حقوق دولتی بر مبنای نوع ماده معدنی، روش استخراج، عیار و کیفیت ماده معدنی، ارزش اقتصادی ماده معدنی و... توسط شورای عالی معادن تعیین می شود.</p> <p>ابهام دوم نیز تفاوت فعالیت های صنایع معدنی با بهره برداری از معادن است. صنایع معدنی شامل همه فعالیت های تولیدی بعد از استخراج محصولات معدنی در زنجیره محصولات است و حمل و نقل محصولات آنها با محصولات معادن متفاوت است.</p> <p>ابهام سوم؛ آیا یک و نیم درصد (۱/۵٪) فقط یک بار از محصول معدنی دریافت می شود یا در هر مرحله حمل (از معدن به محل فرآوری، از محل فرآوری به</p>	<p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>.....</p> <p>- شفافیت و عدم ابهام</p>	<p>هماهنگی ادارات کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استانها در خروجی واحد تولیدی نسبت به صدور بارنامه اقدام نمایند. تخصیص سهمیه سوخت به ناوگان حمل و نقل محصولات واحدهای تولیدی معادن شن و نمک مشروط به اخذ بارنامه و تأییدیه پیمایش توسط اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان است.</p> <p>سازمان امور مالیاتی کشور مکلف است از بهره برداری معادن و فعالیت های صنایع معدنی جهت احداث زیرساختها و راه های مواصلاتی مناطقی که معادن در آن حوزه واقع شده و نگهداری رویه آسفالت و ابنیه فنی شبکه راه های اصلی و فرعی روستایی و نیز جبران خسارات وارد شده یا اضمحلال یا استهلاک راه های منشعب از معادن و متأثر از کامیونهای حامل مواد معدنی، یک و نیم درصد (۱/۵٪) سود خالص را وصول و به حساب سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. صددرصد (۱۰۰٪) منابع واریزی به سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای برای موارد مذکور پرداخت می شود.</p>	
---	--	--	--

<p>واحد صنایع معدنی، از واحد صنایع معدنی به محل دپو، از محل دپو به محل توزیع و... باید دریافت می شود؟</p> <p>ابهام چهارم؛ نحوه محاسبه این عوارض به چه صورت است و مکانیزم اجرایی آن چگونه است؟ و اثر قیمت های افزایش یافته در اثر اجرای این حکم، آیا برآورد شده یا خیر؟</p> <p>ابهام پنجم؛ عبارت « صددرصد (۱۰۰٪) منابع واریزی به سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای برای موارد مذکور پرداخت می شود.» ماهیت بودجه ای دارد و قاعدتاً باید در بودجه سالیانه بیاید. اما در این بند، مشخص نیست که آیا در بودجه سالیانه درج می شود یا خیر؟</p> <p>با توجه به مراتب فوق، این بند از مصوبه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>			
<p>اولاً با توجه به وجود قوانین لازم الاجرا در خصوص قیمت گذاری، این بند سبب ایجاد تعارض در قوانین می گردد.</p> <p>ثانیاً این بند با ماده ۴۸ همین مصوبه تعارض دارد. لذا مغایر جزء ۸ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری مغایرت دارد.</p>	<p>جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>...</p>	<p>بند الحاقی ۱- دولت مکلف است نسبت به قیمت گذاری تجهیزات و ملزومات پزشکی مصرفی و مکمل های دارویی، رژیم غذایی، تغذیه ای و مواد اولیه دارویی و فرآورده های دارویی و ایمن ساز (واکسن) بجز در مورد محصولات با فناوری بالا و زیست فناوری، با لحاظ هزینه تمام شده محصول و سود متعارف با اعلام قواعد و به صورت سامانه ای اقدام نماید. نماینده شورای عالی بیمه سلامت کشور با حق</p>	<p>بند الحاقی (۱) ماده (۷۱)</p> <p>۴</p>

	<p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>رأی به اعضای کمیسیون های قیمت گذاری دارو و تجهیزات پزشکی اضافه می شود.</p>	
<p>اولا؛ بند «پ» ماده (۹۹) بصورت واضح با بند «ث» ماده (۴۸) و جزء (۴) بند «ج» ماده (۴۸) هم پوشانی و تعارض دارد و مانند این است که یک بند در دو جا تکرار شده و گویا عوارض و مالیات مضاعف برای صادرات مواد خام دیده است. این مدل قانون نویسی برای فعال اقتصادی و برای مجری قانون ابهام ایجاد خواهد کرد و محل سوء استفاده و فشار بر تولید خواهد شد؛ لذا وقتی دو بند مذکور و نحوه تدوین آئین نامه، در همین لایحه تصویب شده است، بند «پ» ماده (۹۹) ضرورتی ندارد. لذا، از این حیث مغایر جزء (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p> <p>ثانیا؛ عبارت «حداقل نیم درصد (۰.۵٪)» به دلیل نداشتن سقف و مشخص نبودن حداکثر عوارض صادراتی قابل اخذ، دارای ابهام و مغایر جزء (۳) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری است.</p>	<p>اجزاء (۳) و (۸) بند (۹) سیاست های کلی نظام قانون گذاری:</p> <p>رعایت اصول قانون گذاری و قانون نویسی و تعیین سازوکار برای انطباق لوایح و طرح های قانونی با تأکید بر:</p> <p>...</p> <p>۳- شفافیت و عدم ابهام.</p> <p>...</p> <p>۸- انسجام قوانین و عدم تغییر یا اصلاح ضمنی آنها بدون ذکر شناسه تخصصی.</p>	<p>پ- به منظور اجرای قانون جهش تولید دانش بنیان و توسعه زنجیره ارزش تولید و عبور از خام فروشی، صادرات کلیه مواد و محصولات معدنی، صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی و محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی مندرج در فهرستی که به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید، در تمام نقاط کشور مشمول مالیات بر درآمد شده و حداقل نیم درصد (۰.۵٪) از ارزش صادراتی آنها به عنوان عوارض صادراتی اخذ خواهد شد. میزان قطعی این عوارض سالانه توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت نفت و معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان ریاست جمهوری تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد. کلیه منابع درآمدی موضوع این بند و نیز حقوق ورودی ماشین آلات و تجهیزات خطوط تولید،</p>	<p>۵</p> <p>بند «پ» ماده (۹۹)</p>

		صنعتی، معدنی و کشاورزی، با پیش‌بینی در قوانین بودجه سنواتی در راستای اجرای قانون جهش تولید دانش‌بنیان در اختیار معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش‌بنیان رئیس جمهور قرار می‌گیرد		
--	--	---	--	--