

تاریخ: ۱۳۹۴/۰۸/۳۰

شماره: ۱۳۹۴/۶۵۷۴

پیوست: دارد

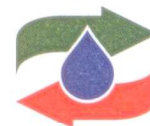
جناب آقای علی مروی ریاست محترم کمیسیون انرژی مجلس شورای اسلامی

با سلام

احتراماً با آرزوی موفقیت برای حضرتعالی، به استحضار می‌رساند، اعضای اتحادیه صادرکنندگان فرآورده‌های نفت، گاز و پتروشیمی ایران را حدود ۳۰۰ شرکت فعال تولیدی و صادراتی در حوزه نفت، گاز و پتروشیمی تشکیل می‌دهند که طی سالیان متمادی توانسته‌اند، منشأ خدمات برجسته‌ای در راستای ارتقای کیفی و کمی صادرات فرآورده‌های نفتی، دستیابی به سبد صادراتی و تنوع کالاها و خدمات و پایداری و توسعه صادرات، ایجاد و گسترش بازارهای هدف گردیده و نقش مهم و مؤثری در رونق اقتصادی، ارزآوری به داخل کشور و اشتغال‌زایی ایفا نمایند که به‌جرات می‌توان اذعان نمود، بخش عظیمی از سرمایه‌گذاری‌ها و مبادلات تجاری داخلی و خارجی توسط این افراد انجام می‌پذیرد. ما اعتقاد راسخ داریم، در صورتیکه موانع صادراتی برداشته شود، بخش خصوصی توان بالا بردن میزان صادرات را در حد عالی خواهد داشت. این شکوفایی به عوامل زیر بستگی دارد:

- استمرار بخشیدن به مهلت زمان استفاده از عنوان استفاده از تسهیلات صادراتی (خوشنامی) برای صادرات آسانتر
- برای رونق کسب و کار و کارآفرینی به جز جلوگیری از ورود کالاهای غیر ضروری راه دیگری متصور نمی‌باشیم.
- سرعت بخشیدن به انجام فرایند صادرات
- بازنگری و اصلاح بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌ها و روانسازی ترخیص کالاها

ضمناً شایان ذکر است، این اتحادیه با یکسری مشکلات صنفی روبه‌رو می‌باشند که عمدتاً فعالیت‌های آنها را تحت‌الشعاع قرار داده و موجب کندی کار و بعضاً رکود و تعطیلی آنها شده است. لذا با درج اهم مشکلات مذکور به‌قرار ذیل امید است، با حمایت و پشتیبانی جنابعالی و دستور مساعدی که نسبت به بررسی و رفع آنها صادر خواهند فرمود، به‌زودی تحولات چشمگیری در این حوزه و روان‌سازی صادرات فرآورده‌های نفتی را نظاره‌گر باشیم.



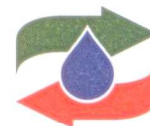
اهم مشکلات به‌قرار ذیل اعلام می‌گردد:

۱- مشکل تأمین خوراک برای واحدهای تولیدی

- واحدهای تولیدی علیرغم آنکه با سرمایه‌گذاری‌های کلان راه‌اندازی شده‌اند، هم‌اکنون به علت بالا بودن قیمت خوراک (میعانات گازی، حلال ۴۰۲ و نفتای سبک و سنگین) و مناسب نبودن کیفیت آن در معرض تعطیلی قرار گرفته‌اند و مشکلات مربوط به تأمین خوراک موجب شده تا توجه اقتصادی برای تولید محصول از بین برود.
- خوراک پالایشگاه‌ها گران است. برای قیمت‌گذاری مواد اولیه موردنیاز واحدهای عضو جهت عرضه در بورس کالا پیشنهاد می‌گردد با اتحادیه هماهنگی بعمل آید. واحدهای تولیدی به لحاظ گران بودن ماده اولیه با مشکل روبه‌رو شده‌اند. مضافاً اینکه عرضه کالاها در بورس به‌طور منظم و مرتب انجام نمی‌گیرد و بدین لحاظ واحدهای مذکور برای تأمین ماده اولیه خود با مشکلاتی روبه‌رو می‌باشند.
- با توجه به کمبود نقدینگی واحدهای تولیدی پیشنهاد می‌گردد تا خوراک از طریق بورس به‌صورت اعتباری عرضه گردد.
- در اغلب مرزها خوراک از طریق بخش دولتی به‌صورت خرده‌فروشی به فروش می‌رسد. هرچند موضوع فوق جلوگیری از بیکاری مرزنشینان را توجه می‌کند، اما موجب رکود کار بخش خصوصی شده است. پیشنهاد می‌گردد تا فروش در مرزها به بخش خصوصی واگذار شود و بخش دولتی در بازارهای بین‌المللی مانند هند و آفریقا و غیره فعالیت نماید.

۲- مشکل قیمت‌گذاری فرآورده‌های نفتی

- به‌روز نبودن قیمت فرآورده‌های نفتی با توجه به نوسانات قیمت نفت از دیگر مشکلات صادرکنندگان است. به عبارتی به هنگامی که قیمت نفت افزایش می‌یابد، شرکت ملی پخش فرآورده‌های نفتی ایران قیمت‌ها را افزایش می‌دهد. اما هنگامی که قیمت نفت کاهش می‌یابد، قیمت فرآورده‌ها همچنان بالا باقی می‌ماند.
- ماده اولیه در بورس انرژی و بورس کالا با قیمت بالا عرضه می‌گردد و چون خریدار ندارد، مدتی سپری می‌شود تا کاهش یابد. به عبارت دیگر قیمت‌گذاری در بورس با واحدهای تولیدی هماهنگی ندارد. برای رفع مشکل پیشنهاد می‌گردد، تا قیمت‌گذاری به‌طور معکوس انجام پذیرد. همچنین قیمت‌ها که در سایت گمرک اعلام می‌گردد، معمولاً منطبق با قیمت‌های روز نمی‌باشد و مقداری بالاتر اعلام می‌گردد که لازم است، این قیمت‌ها مرتباً به روز رسانی شوند.



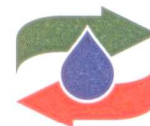
۳- مشکل مالیاتی اعضا

الف- مشکل مالیاتی ناشی از احتساب برخی از کالاهای غیرنفتی به عنوان نفتی

بر اساس بخشنامه شماره ۱۳۲۸۳/۲۳۰/ص مورخ ۹۴/۰۷/۰۳ سازمان امور مالیاتی کشور که تصویر آن به پیوست ایفاد می‌گردد، بیست قلم از کالاها نفتی محسوب شده و صادرات آنها مشمول معافیت مالیاتی نمی‌گردد، ولیکن سایر کالاهایی که نام آنها در بخشنامه مذکور قید نشده، از این قاعده مستثنی بوده و جزو کالاهای غیرنفتی محسوب شده و صادرات آنها در طول برنامه پنجم توسعه مشمول معافیت مالیاتی می‌باشد. مضافاً اینکه، بر اساس مصوبه شورای اقتصاد انواع روغن موتور و صنعتی نیز از فهرست مذکور خارج شده و فهرست کالاهای نفتی شامل ۱۹ قلم می‌گردد. از آنجاکه برخی واحدهای مالیاتی و ممیزین این بخشنامه و اقلام مندرج در آن را طبق سلیقه شخصی تفسیر نموده و برخی از اقلام خارج از این ۱۹ قلم را به عنوان کالاهای نفتی تلقی نموده و از صادرکنندگان مالیات مطالبه می‌نمایند و این موضوع مشکلات فراوانی را برای صادرکنندگان ایجاد نموده و موجب سرگردانی آنها بین سازمان امور مالیاتی و این اتحادیه و سایر مراجع شده است، لذا در جهت رفع شبهه و ابهام واحدهای امور مالیاتی و ممیزین نسبت به کالاهای غیرنفتی خواهشمند است، اجرای بخشنامه فوق‌الذکر و عدم احتساب کالاهای خارج از فهرست اعلام‌شده به عنوان کالاهای نفتی را مورد تأکید قرار دهند.

ب- مشکل مربوط به استرداد مالیات بر ارزش افزوده

بر اساس قانون صادرکنندگان ملزم به پرداخت ۹٪ مالیات بر ارزش افزوده به هنگام خرید کالا می‌باشند و طبق ماده ۳۴ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، سازمان امور مالیاتی کشور نیز مکلف است، این مالیات را با ارائه اسناد و مدارک مثبت حداکثر تا مدت یک ماه پس از ارائه برگ خروجی صادره توسط گمرک جمهوری اسلامی ایران از محل وصولی‌های جاری آن سازمان به صادرکنندگان مسترد نماید. از آنجاکه احتمال دارد با اجرای دستورالعمل مربوطه بروکراسی جدیدی ایجاد شده و موجبات به تأخیر افتادن زمان استرداد مالیات بر ارزش افزوده به صادرکنندگان گردد، لذا با توجه به اینکه طی چند نوبت پرداخت این مالیات بخش عظیمی از سرمایه صادرکنندگان نزد سازمان امور مالیاتی بلوکه می‌شود که می‌تواند اثرات نامطلوبی بر روند کار تجاری آنها وارد سازد، لذا خواهشمند است، ترتیبی اتخاذ گردد تا استرداد مالیات ارزش افزوده در مورد تعیین شده و فقط منوط به ارائه مدارک دال بر صادرات باشد و پرداخت آن را به ارائه مفاد حسابهای دیگر که ارتباطی با بخش مالیات ارزش افزوده ندارد، موکول ننماید.



۴- مشکلات مربوط به متوقف ساختن نفت‌کش‌های حامل فرآورده‌های نفتی در مسیر راه توسط

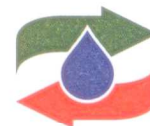
پاسگاه‌های نیروی انتظامی

علیرغم آنکه در گمرک مبدأ از محموله‌های صادراتی فرآورده‌های نفتی نمونه‌برداری و آزمایش بعمل می‌آید و وسیله نقلیه پلمپ می‌گردد، اغلب در مسیر راه تا مرز خروجی توسط پاسگاه‌های نیروی انتظامی متوقف شده و بدون توجه به اسناد و مدارک مجدداً از فرآورده‌های نفتی نمونه‌برداری و آزمایش بعمل می‌آید. با توجه به اینکه ماهیت برخی فرآورده‌ها با توجه به شرایط جوی تغییر می‌نماید و مغایرت‌هایی در آزمایش به وجود می‌آید که برای صاحب کالا دردسرساز می‌گردد، لذا در جهت رفع این مشکل پیشنهاد می‌گردد، وسایل نقلیه حامل فرآورده‌های نفتی پلمپ شده در صورتی که مدارک آنها کامل می‌باشد، در مسیر راه متوقف نشوند و به گمرک مقصد هدایت گردند و عنداللزوم در مرز خروجی به صورت رندوم از آنها نمونه‌برداری مجدد صورت پذیرد.

۵- مشکل مربوط به شرکت‌های خوشنام (استفاده از تسهیلات صادراتی)

شرکت‌های خوشنام شرکت‌هایی هستند که بر اساس ضوابطی که ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز تعیین نموده است، می‌توانند، از این عنوان استفاده نموده و کالاهای خود را با سپردن تعهد کتبی مبنی بر عدم وجود مواد یارانه‌ای در محموله صادراتی و بعد از اظهار در گمرک و نمونه‌برداری از محموله صادراتی صادر نمایند و چنانچه بر اساس نتایج آزمایشگاهی مشخص شود که تخلفی صورت گرفته است (تشخیص مواد سوپسیددار در محموله صادراتی) با متخلف برابر مقررات رفتار می‌گردد. از آنجا که اسامی این گونه شرکت‌ها به محض مواجهه با اتهام قاچاق و قبل از اثبات جرم از طریق مراجع قضایی، از فهرست اسامی شرکت‌های خوشنام حذف می‌شود و تا اینکه بتوانند بی‌گناهی خود را به اثبات برسانند، زمان طولانی سپری می‌شود و از نظر مادی و معنوی با ضررهای سنگینی مواجه می‌گردند. لذا پیشنهاد این است که تا قبل از اثبات جرم در مورد آنها از طریق گمرک و ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز، تصمیم حاد اتخاذ نگردد.

ضمناً قابل ذکر است، صادرکنندگان فرآورده‌های نفتی بر اساس ضوابطی که ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز تعیین نموده است، می‌توانند، کالای خود را با سپردن تعهد مبنی بر عدم وجود مواد یارانه‌ای در محموله، بعد از اظهار کالا در گمرک و نمونه‌برداری صادر نمایند. مهلت زمان استفاده از این امتیاز یک ساله است و پس از انقضای تاریخ آن بایستی مجدداً تمدید گردد که انجام این کار معمولاً زمان‌بر بوده و موجب بروز مشکلاتی برای صادرکنندگان می‌گردد. پیشنهاد این اتحادیه برداشتن مهلت زمانی است به نحوی که خوشنامی یک شرکت تا زمانی که تخلف آن به اثبات نرسیده است، ادامه داشته باشد.



۶- مشکل مربوط به عدم اجرای تبصره ذیل ماده ۱۶ دستورالعمل پیشگیری و مبارزه با قاچاق خارج

از شبکه فرآورده‌های نفتی یارانه‌ای

بر اساس تبصره ذیل ماده ۱۶ دستورالعمل فوق‌الذکر صادرات محموله‌ها با داشتن حداکثر ۱۰٪ مواد یارانه‌ای مجاز می‌باشد و صادرات مازاد بر آن مستلزم پرداخت جریمه به میزان مابه‌التفاوت قیمت داخلی با قیمت بین‌المللی نفت و گاز می‌باشد. قابل ذکر است به دنبال پیگیری‌های بعمل آمده اجرای این تبصره از مهرماه سال ۹۲ عملی شده ولیکن درمورد قبل از این تاریخ اجرا نمی‌شود و برخی از شرکت‌ها به علت عدم امکان استفاده از ۱۰٪ بخشودگی فوق‌مجبور به پرداخت مابه‌التفاوت بوده و یا پرونده‌های آنها به مراجع قضایی ارجاع می‌گردد. لذا موجب تشکر و امتنان خواهد بود تا ترتیبی اتخاذ گردد، که تکلیف شرکت‌هایی که قبل از مهرماه سال ۹۲ اقدام به صادرات نموده و در محموله‌های صادراتی آنها درصدی مواد سوپسیددار تشخیص داده شده است، از طریق کارگروه فنی مستقر در سازمان ملی استاندارد ایران مشخص و معلوم گردد.

۷- مشکلات مربوط به عدم پذیرش درخواست صادرکنندگان نسبت به انجام نمونه شاهد

توضیح آنکه اخیراً گمرک بخشنامه‌ای به گمرکات اجرایی ابلاغ نموده است که بر اساس آن ارسال نمونه شاهد به آزمایشگاه‌های معتبر صرفاً بر مبنای مجوز مقام محترم قضایی با رعایت کلیه مقررات و ضوابط تعیین شده پس از حصول اطمینان از عدم تغییر نمونه شاهد مقدور است. همچنین در صورت وجود هرگونه اعتراض به غیر از تقاضای ارسال نمونه شاهد، ذینفع می‌تواند جهت رسیدگی به ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز و یا دبیرخانه کارگروه فنی مستقر در استاندارد مراجعه نماید. از آنجاکه صدور این بخشنامه مورد اعتراض صادرکنندگان و تضییع حق ایشان می‌باشد و اصولاً هیچ ارگانی نمی‌تواند حق اعتراض را سلب نماید تا اینکه خلافی ثابت گردد و آزمایش نمونه شاهد بایستی انجام گرفته و بر اساس نتایج حاصله رفتار گردد، لذا مستدعی است، دستور فرمایند، اقدامات لازم برای رفع این مشکل صورت پذیرد. ضمناً مستدعی است، موارد مشروحه ذیل را که می‌تواند در راستای رفع موانع تولید و صادرات و گسترش آن مؤثر و مفید واقع گردد، مورد توجه قرار داده و مساعدت لازم را در مورد تحقق آنها معمول نمایند.

❖ تداوم سیاست‌های حمایتی دولت از صادرات غیرنفتی

❖ گسترش ارتباطات بازاریابی با بسیاری از بازارهای پیرامونی و توسعه روابط اقتصادی تجاری با سایر

کشورها

❖ تأمین ماده اولیه و انرژی مورد نیاز واحدها در بخش تولید و صنعت



- ❖ استفاده از نظرات کارشناسی تخصصی بخش خصوصی قبل از تصمیم‌گیری‌ها و صدور دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های اجرایی توسط سازمان‌های دولتی
- ❖ تدوین برنامه‌های راهبردی بازاریابی به منظور افزایش سهم صادرکنندگان در بازارهای بین‌المللی
- ❖ رقابتی کردن خدمات بانکی و کاهش نرخ سود
- ❖ ایجاد تحول در بسته بندی محصولات صادراتی با استفاده از تکنولوژی جدید و متناسب با نیازهای بازار جهانی
- ❖ هدایت سرمایه‌گذاری داخلی به سمت فعالیت‌های صادراتی
- ❖ تولید محصول بنا بر نیاز و سفارشات مشتریان خارجی در بازارهای هدف
- ❖ بازنگری و برقراری مجدد مشوق‌های صادراتی که می‌تواند انگیزه صادراتی را افزایش دهد
- ❖ تأمین سرمایه در گردش مورد نیاز شرکت‌ها جهت صادرات از منابع صندوق توسعه ملی و از طریق بانک‌های تخصصی مانند بانک توسعه صادرات و بانک صنعت، معدن و تجارت
- ❖ جذب سرمایه‌گذاری‌های خارجی برای گسترش صادرات کالاهای غیر نفتی

پیشاپیش از بذل عنایت، مساعدت و همکاری جنابعالی در این زمینه تشکر می‌گردد.

با احترام

فرزان گلچین