

بسمه تعالی

۱. قوانین و مقررات محل در حوزه مجوزهای کسب و کار

(۱)

عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاده
1	مصوبه شماره ۱۵۶ شورایعالی محیط زیست (الگوی تهیه گزارش ارزیابی زیست محیطی)	تبصره ۱	سازمان حفاظت محیط زیست موظف است الگوی تهیه گزارش ارزیابی زیست محیطی را پس از تصویب شورایعالی حفاظت محیط زیست به مجریان پروژه ها اعلام نماید	تفویض اختیار بررسی استانی طرحهای ارزیابی زیست محیطی با رعایت شرایط سه گانه نوع محصول، ظرفیت و تلفیق این دو شاخص اقدام نماید
2	آیین نامه اجرایی شورای برنامه ریزی و توسعه استان و کارگروه های تخصصی	بند ب - وظایف مرتبط با اجرای آیین نامه مربوط به استفاده از اراضی و احداث بنا و تأسیسات در خارج از محدوده قانونی و حریم شهرها بند ی - ساماندهی قضاها و سکونتگاه های روستایی و پروژه های بزرگ عمرانی	مطابق این ماده "کارگروه زیربنایی و شهر سازی شورای برنامه ریزی و توسعه استان"، در خصوص استفاده از اراضی و احداث بنا خارج از محدوده شهری نظر میدهد، که این موضوع بدلیل حجم بالای پرونده ها در کارگروه مزبور تا حد زیادی برای سرمایه گذاران وقت گیر می باشد و بهتر است در صلاحیت امور اراضی جهاد کشاورزی بعنوان واگذار کننده زمین باشد. همچنین این کارگروه پاسخ استعلامات به مراجع دیگر را قبول ندارد و مجدداً اقدام به استعلام از همه دستگاههای اجرایی می نماید که مستلزم صرف زمان بسیاری بوده و باعث دلسردی سرمایه گذاران است	پیشنهاد می گردد این آیین نامه اصلاح و طرح موضوع اراضی ملی و دولتی خارج از محدوده شهرها در کارگروه متفی گردد. و یا با توجه به اینکه این طرحها نیز در کارگروه امور زیربنایی و شهرسازی و شورای برنامه ریزی و توسعه استان مصوب می گردند، میتوان از آنها جهت بررسی و پاسخگویی به درخواستها استفاده نمود.
3	تصویب نامه شماره ۴۲۸۴۹/۷۹۲۵۹ مورخ ۹۰/۴/۱۵ هیئت	ماده ۵	موارد ذیل توسط دستگاه صادر کننده جواز تاسیس (قبل از صدور مجوز) باید از متقاضی اخذ گردد - کروکی دقیق زمین با مختصات جغرافیایی محدوده مورد نظر.	پیشنهاد میگردد در این ماده جمله "قبل از صدور جواز تاسیس" به "قبل از واگذاری زمین" اصلاح گردد تا متقاضی پس از دریافت

	عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاد
	وزیران		- موافقت کارگروه تخصصی مسکن و شهرسازی برای اراضی واقع در خارج از محدوده و حریم شهرها قبل از موافقت و تصویب کمیسیونهای واگذاری اراضی.	تاسیس اعلام می کنند. بنابراین عملاً صدور جواز تاسیس خارج از شهرک ها و نواحی غیرممکن شده و باعث نارضایتی زیاد و سرگردانی سرمایه گذاران گردیده است لذا با توجه به اینکه هنگام واگذاری زمین کلیه اعلام ها حتی موافقت کارگروه تخصصی مسکن و شهرسازی توسط امور اراضی اخذ میگردد و اعلام هنگام صدور مجوز دوباره کاری و زمانبر می باشد	جواز و هنگام دریافت زمین اعلام های مربوطه را اخذ نماید
۴	آیین نامه تعیین صلاحیت فنی و مالی اشخاص حقیقی و حقوقی برای ثبت محدوده معدنی (معاونت امور معادن و صنایع وزارت صنعت و معدن و تجارت)		مقتضایان ثبت محدوده معدنی باید با توجه به امتیازات کسب شده برای هر معدن مبلغ ۵۰۰ تا ۱۵۰۰ میلیون ریال متوسط موجودی بانک طی ۶ تا ۱۲ ماه را در حساب خود داشته باشند	با توجه به توان مالی پایین مقتضایان ثبت محدوده معدنی بسیاری از آن ها در ارائه گواهی متوسط موجودی بانکی با مشکلات زیادی روبرو هستند.	کاهش سقف متوسط موجودی بانکی برای مقتضایان ثبت محدوده معدنی
۵	قانون مواد خوراکی، آرایشی و بهداشتی	ماده ۸	وزارت بهداشتی جهت صدور پروانه ساخت هر نوع قرآورده که در کارخانجات تهیه می شود مبلغ پنج هزار ریال و جهت صدور پروانه ساخت هر نوع قرآورده هایی که در کارگاه های مشمول این قانون تهیه می شود مبلغ پانصد ریال دریافت خواهد داشت که منحصرأ به مصرف تأسیس و توسعه و تکمیل آزمایشگاه های مواد غذایی خواهد رسید.	«مطابق ضوابط فعلی (ضابطه و دستورالعمل صدور/ تمدید و اصلاح پروانه بهداشتی ساخت، صادره از اداره کل نظارت بر مواد غذایی، آرایشی و بهداشتی) جهت هر نوع قرآورده و هر قرمولاسیون باید یک پروانه ساخت مجزا اخذ گردد.» صدر پروانه ساخت جداگانه برای هر قرمولاسیون مستلزم چاپ برچسب های مجزا و شماره های پروانه های ساخت مجزا می باشد و نیازمند صرف هزینه بیشتر از طرف تولید کننده می باشد. همچنین مطابق طبق ضوابط یاد شده جهت صدور، تمدید و اصلاح هرگونه پروانه ساخت بهداشتی نیازمند اخذ نام تجاری می باشد. با	می توان با تجمیع قرآورده ها (بعنوان مثال قرآورده های مشابه با قرآورده های یک گروه) می توان تعداد پروانه های ساخت را تقلیل داد. با توجه به اینکه متولی نام تجاری اداره ثبت شرکت ها می باشد لذا پیشنهاد می شود الزام گرفتن نام تجاری بعنوان مدرک جهت صدور پروانه از مقتضایان از مقررات حذف گردد.

پیشنهاده	علت اخلال	متن ماده	ماده قانونی	عنوان قانون	
	توجه به اینکه متولی نام تجاری اداره ثبت شرکت ها می باشد، لذا نباید مسئولیت کنترل آن برعهده وزارت بهداشت و درمان باشد و نباید نام تجاری بعنوان مدرک جهت صدور پروانه از متقاضیان اخذ نمود و نظارت بر صدور و نحوه استفاده از نام تجاری برعهده اداره ثبت شرکت ها باشد.				

۲. قوانین و مقررات مخل غیر از حوزه مجوزهای کسب و کار:

ردیف	عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاد
6	آیین نامه اجرایی بند (۵) جزء (ب) ماده واحده قانون اصلاح تبصره (۲) ماده (۷۶) قانون تامین اجتماعی	ماده ۱۴	کارفرما مکلف است پس از احراز شرایط بازنشستگی بیمه شده شاغل در کارگاه وی، طبق این آیین نامه معادل چهار درصد میزان مستمری برقراری بیمه شده نسبت به سنوات اشتغال او در مشاغل سخت و زیان آور را که توسط سازمان تامین اجتماعی محاسبه و مطالبه می گردد به طور یکجا به سازمان یاد شده پرداخت نماید	اداره کل تامین اجتماعی در هنگام بازنشستگی افراد اقدام به محاسبه و اعلام هزینه مربوط به واحدهای تولیدی می نماید که هزینه سنگینی را جهت اینگونه واحدها بوجود می آورد	این مبلغ در هزینه جاری واحد به صورت ماهانه محاسبه و اعلام گردد
7	آیین نامه اجرایی بند (الف) ماده (۹) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور	تبصره ۱ ماده ۴	موارد مربوط به درآمدهای عمومی و سایر موارد که طبق قوانین مربوط وصول می شود از جمله فروش خوراک پالایشگاه و پتروشیمی آب، برق و گاز طبیعی و قراورده های نفتی مایع مشمول این آیین نامه نمی گردد	با توجه به عدم نقدینگی شرکتها و پرداخت تسویه بدهی های ناشی از مصرف سوخت گاز «درخواست تقسیط بواسطه صراحت آیین نامه» پذیرش این امر غیر ممکن و غیر قانونی می باشد	تقسیم گاز بهاء برای صنایع و واحدهای تولیدی همانند بند (ز) تبصره ۱۹ قانون بودجه سال ۹۳ در قبال اخذ تضمین بانکی
۸	قانون مالیات بر ارزش افزوده	ماده ۱۱	تاریخ تعلق مالیات به شرح زیر است: الف - در مورد عرضه کالا: ۱- تاریخ صورتحساب، تاریخ تحویل کالا یا تاریخ تحقق معامله کالا، هر کدام که مقدم باشد، حسب مورد; ۲- در موارد مذکور در تبصره ماده (۴) این قانون، تاریخ ثبت دارائی یا تاریخ شروع استفاده، هر کدام که مقدم باشد یا تاریخ برداشت، حسب مورد; ۳- در مورد معاملات موضوع ماده (۹) این قانون، تاریخ معاوضه; ب - در مورد ارائه خدمات: ۱- تاریخ صورتحساب یا تاریخ ارائه خدمت، هر کدام که	در شرکت های پیمانکاری و مهندسان مشاور زمان انجام کار، زمان ارائه صورت وضعیت، زمان تأیید صورت وضعیت و نهایتاً پذیرش پرداخت وجه صورت وضعیت تأیید شده، با هم فاصله زیادی دارند، همچنین مبلغ صورت وضعیت صادر شده توسط مشاور یا پیمانکار لزوماً مورد تأیید کارفرما قرار نگرفته و قسمتی از صورت وضعیت تأیید و آن هم به صورت علی الحساب پرداخت می گردد که بعضی از کارفرمایان به دلایل مشخص نداشتن بودجه کافی، مالیات بر ارزش افزوده آن را نیز در آن زمان پرداخت نمی کنند، از طرفی پیمانکاران و مهندسان مشاور در مورد دریافت مالیات بر ارزش افزوده از کارفرما، در زمان مقرر در قانون، دچار مشکل می شوند و به دلیل عدم پرداخت مالیات بر ارزش افزوده توسط کارفرمایان، پیمانکاران و مهندسان مشاور مجبور هستند که این مالیات را از منابع خود پرداخت کرده و مبالغ قابل توجهی از کارفرما طلبکار باشند، یعنی هم حق الزحمه خود را نگرفته اند و هم بدهی کارفرمای	پیشنهاد می گردد در ماده ۱۱، تبصره زیر اضافه گردد: تبصره: در مورد پیمانکاران و مهندسان مشاور تاریخ تعلق مالیات، دوره دریافت مالیات بر ارزش افزوده از کارفرما است

ردیف	عنوان قانون	ماده قانونی	متن ماده	علت اخلال	پیشنهاد
			مقدم باشد حسب مورد: ۲- در مورد معاملات موضوع ماده (۹) این قانون، تاریخ معاوضه. ج- در مورد صادرات و واردات: در مورد صادرات، هنگام صدور (از حیث استرداد) و در مورد واردات تاریخ ترخیص کالا از گمرک و در خصوص خدمت، تاریخ پرداخت مابه ازاء. تبصره- در صورت استفاده از ماشین های صندوق، تاریخ تعلق مالیات، تاریخ ثبت معامله در ماشین می باشد.	دولتی را بابت مالیات بر ارزش افزوده از جیب خود پرداخت کرده و با کمبود نقدینگی مواجه گردند. علی رغم جلسات متعدد با مدیران سازمان امور مالیاتی در مورد مالیات بر ارزش افزوده و توضیح روش های اجرایی در امور مشاوره و پیمانکاری و توضیح مشکلات عدیده بوجود آمده، در هنگام بازبینی قانون جدید، متأسفانه هیچگونه اصلاحی در مواد قانون مذکور دیده نمی شود	
۹	قانون افزایش بهره وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی	ماده ۹ تبصره ۲	با تصویب این قانون، انتقال قطعی مالکیت دولت در واگذاری اراضی ملی، دولتی و موات به متقاضیانی که از تاریخ ابلاغ این قانون به بعد شروع به تشکیل پرونده درخواست اراضی می نمایند ممنوع بوده و قوانین مغایر لغو می گردد لکن صدور سند مالکیت اعیانی احدی پیش بینی شده در طرح مصوب و پس از اجراء کامل طرح و تأیید هیأت نظارت مندرج در قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره برداری از جنگل ها و مراتع کشور مصوب ۱۳۸۶/۴/۹ مجمع تشخیص مصلحت نظام، بالامانع بوده و بهره برداری از اراضی مذکور به صورت اجاره، حق بهره برداری و یا حق انتفاع و در قالب طرح مصوب، مجاز می باشد	با امعان نظریه اینکه اکثر سرمایه گذاران در اراضی منابع ملی تمایل به اخذ سند دارند و اجرای قانون مذکور امر سرمایه گذاری را در بخش صنعت و کشاورزی با مشکل مواجه می کند. همچنین درخصوص تنظیم توافق نامه سه جانبه فی مابین موجر و مستاجر و مستاجر موضوع بخشنامه شماره ۰۲۵/۲۰۰۷/۳/هـ.خ ۹۲/۸/۲۸ که در راستای همین قانون می باشد در صورتیکه مرجع واگذاری تمایل به جانشین نمودن مستاجر جدید به جای مستاجر قدیم بدون رضایت وی و انجام مراحل قسح قرارداد داشته باشد راهکاری پیش بینی نگردیده است	پیشنهاد می گردد در این قانون همانند سنوات گذشته شرکت شهرکهای صنعتی مستثنی گردد و همچنین ضروری است تبصره ای در خصوص نحوه جایگزینی مستاجر جدید بجای مستاجر قدیم در واگذاری اراضی ملی بدون اخذ رضایتنامه به ماده ۹ اضافه شود