معاون حقوقی رئیس جمهور

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

شماره ۵۵۹۳۴/ ۷۲۵۱۹
تاریخ ۱۴۰۵/۰۶/۲۹
پیوست .....

بسمه تعالی

جناب آقای عارف

معاون اول محترم رئیس جمهور

با سلام و احترام؛

عطف به مکاتبه شماره ۴۸۷۱۰۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۲۴ وزارت نفت درخصوص **«مرجعیت‌بخشی به سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران»** و مکاتبه شماره ۱۷۷/هـب مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۵ شورای هماهنگی بانک‌ها با موضوع چالش شبکه بانکی درخصوص بارگذاری مکرر مقررات در تارنماهای متعدد (صفحات ۵ تا ۱۰ ضمیمه مکاتبه وزارت امور اقتصادی و دارایی به شماره ۹۱/۷۳۵۹۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۲۳)، در راستای ایجاد وحدت و یکپارچگی در انتشار مقررات، **جلوگیری از تعدد و تکرار ورود اطلاعات مقررات توسط دستگاه‌های اجرایی در سامانه‌های مختلف و اجتناب از موازی‌کاری** و همچنین لزوم تجمیع اطلاعات مقررات کشور جهت تحقق هوشمندسازی تنقیح آن‌ها به عنوان پیش‌شرط **ارتقای حکمرانی داده محور**، پیشنهاد ذیل برای انجام تشریفات قانونی و تصویب در هیأت محترم وزیران به حضور تقدیم می‌گردد:

الف) مقدمه توجیهی:

۱- الزامات قانونی متعدد در خصوص اطلاع‌رسانی مقررات از جمله بند (الف) ماده (۳) قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۸۷/۰۲/۲۹، ماده (۱۱) قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۰۶، ماده (۲) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۰۳/۲۵، ماده (۳۰) الحاقی قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ و بند (۲) ماده (۱۲۰) اصلاحی قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۴۰۲/۰۲/۱۰، از سویی موجب سردرگمی دستگاه‌های اجرایی در انجام تکالیف مزبور گردیده و از سوی دیگر دستگاه‌ها را مجبور به ورود مکرر و متعدد اطلاعات مصوبات خود نموده است که نتیجه‌ای جز اتلاف منابع دستگاه‌های اجرایی ندارد.

۲- هیأت وزیران با تصویب آیین‌نامه‌های اجرایی مواد (۲۴) و (۳۰) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و نیز اصلاح ماده (۳۰) آیین‌نامه داخلی دولت (ابلاغی به شماره ۷۶۹۴۲/ت۶۳۶۵۲هـ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۹) رویه اجرایی یکپارچه و واحدی در خصوص ثبت، انتشار و لازم‌الاجرا شدن مقررات وضع نموده که فهرست این تکالیف به نحو شفاف در پیوست ابلاغیه دبیر دولت به شماره ۱۹۰۹۷۷ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۸ درج شده است. لذا ضمن اذعان به انتظام‌بخشی به نظام مقرره‌گذاری که بی‌شک نقش موثری در بهبود حکمرانی در کشور دارد، لازم است در راستای

اداره چاپ و انتشار معاونت تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات

کاهش بار ناشی از ورود مکرر اطلاعات توسط دستگاه‌های اجرایی، اقدام موثری با همکاری متولیان مربوطه صورت پذیرد.

۳- در حال حاضر، به منظور استفاده از هوش مصنوعی در بهبود تصمیم‌سازی، تصمیم‌گیری و حکمرانی، تولید دستیار هوش مصنوعی برای دستگاه‌های مختلف، با توجه به حوزه فعالیت هر یک از آن‌ها در حال تحقق می‌باشد و دستیار هوشمند تنقیح قوانین و مقررات به عنوان یک دستیار پایه برای همه دستگاه‌های فوق در نظر گرفته شده است. جهت تحقق این مهم، دسترسی کامل به مصوبات درون‌دستگاهی در بستر سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران، امری کاملا ضروری است.

نظر به مراتب بالا و در جهت **تسهیل فرایند انتشار مقررات در سامانه‌های مختلف به موجب تکالیف متعدد قانونی و همچنین سایر موضوعات نظیر استفاده اطلاعات در ابزارهای مدیریتی و امکان ایجاد وحدت رویه و ساماندهی مقرره‌گذاری توسط دستگاه‌های اجرایی و کاهش حجم کار دستگاه‌های اجرایی در ورود مکرر اطلاعات در سامانه‌های متعدد و موازی**، متن زیر جهت انجام تشریفات قانونی و تصویب در هیأت محترم وزیران به حضور تقدیم می‌گردد:

ب) متن پیشنهادی تصویبنامه هیأت وزیران:

هیأت وزیران در جلسه مورخ ..... به پیشنهاد شماره .... مورخ .... معاون حقوقی رئیس جمهور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و در راستای ساماندهی، انسجام و یکپارچگی در انتشار مقررات و تسهیل دسترسی و آگاهی شهروندان از مقررات، تصویب کرد:

۱- دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸، مکلفند علاوه بر مقررات مرتبط با محیط کسب و کار (موضوع ماده ۳۰ الحاقی قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۴۰۰/۱۲/۲۴ و آیین‌نامه مربوط) سایر مقررات خود را نیز در سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران درج و منتشر نمایند. همچنین این دستگاه‌ها مکلفند با همکاری معاونت حقوقی رییس جمهور، ظرف مدت یک سال، اقدامات لازم برای درج تمامی مقررات گذشته خود را در سامانه یادشده معمول نمایند.

تبصره- مقرراتی که با رعایت قانون، طبقه‌بندی (محرمانه، خیلی محرمانه، سری، به کلی سری) شده باشند از تکلیف انتشار مستثنی هستند.

۲- چنانچه به موجب قانون، لازم باشد مقررات دستگاه‌های یادشده در تارنمای دیگری منتشر شود، معاونت حقوقی رئیس جمهور مکلف است پس از ایجاد تفاهم با متولی تارنمای مذکور، ترتیبی اتخاذ نماید تا مقررات منتشرشده در سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران، به نحو مقتضی، در تارنمای یادشده نیز درج تا از تعدد و تکرار ورود اطلاعات اجتناب گردد. ترتیبات اخیر نافی مسئولیت مرجع صدور مقرره طبق احکام قانونی مربوط نمی‌باشد.

اداره چاپ و انتشار معاونت تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات

۳- جهت جلوگیری از ایجاد تارنماهای جدید بدون تکلیف صریح قانونی توسط دستگاه‌های یاد شده در زمینه انتشار مقررات، معاونت حقوقی رئیس‌جمهور مکلف است ضمن هوشمندسازی سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران و تخصیص شناسه یکتای مقررات، شرایط درج مقررات و پیش‌نویس آن‌ها را از طریق ایجاد صفحات اختصاصی برای دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط در بستر سامانه مذکور فراهم و تسهیل نماید.

۴- نهاد ریاست جمهوری (مرکز فناوری اطلاعات، ارتباطات و امنیت) با همکاری وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، باید ترتیبی اتخاذ نمایند تا سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران از پایداری و قابلیت دسترسی مستمر برخوردار باشد. در صورت بروز حوادث غیرمترقبه که مانع انتشار مقررات در تارنمای سامانه شود، تا زمان رفع اختلال، انتشار مقررات در کانال رسمی سامانه در شبکه اجتماعی داخلی، به منزله انتشار در سامانه بوده و دارای تمامی آثار قانونی مربوطه است.

مجید انصاری

رونوشت:

- جناب آقای رحیمی، وزیر محترم دادگستری، جهت استحضار و صدور دستور همکاری لازم
- جناب آقای مومنی، وزیر محترم کشور، جهت استحضار و صدور دستور همکاری لازم
- جناب آقای مدنی‌زاده، وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی، جهت استحضار و صدور دستور همکاری لازم
- جناب آقای پاک‌نژاد، وزیر محترم نفت، جهت استحضار و صدور دستور همکاری لازم
- جناب آقای اسماعیلی، معاون محترم راهبردی و امور مجلس رئیس جمهور، جهت استحضار و صدور دستور همکاری لازم
- جناب آقای حسن‌زاده، رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، جهت استحضار
- اداره کل حوزه/

اداره چاپ و انتشار معاونت تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات

باسمه تعالی

جمهوری اسلامی ایران
وزارت نفت

شماره: ۴۸۷۱۰۰
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۹/۲۴
پیوست: ندارد

معاون امور حقوقی و مجلس

جناب آقای مهدی زاده

معاون محترم تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات معاونت حقوقی ریاست جمهوری

موضوع: اصلاح ماده(۳۰) آیین نامه داخلی هیات دولت و مرجعیت بخشی به سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران

سلام علیکم

با احترام، بازگشت به نامه شماره ۱۴۳۵۱۶ مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۲۷ در خصوص موضوع صدرالذکر، به پیوست نامه شماره ۱۵۹۵۸۷ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۸ معاون محترم وزیر و مدیر عامل شرکت ملی گاز ایران جهت استحضار و هرگونه دستور شایسته ایفاد می گردد.

ضمنا نظرات و پیشنهادات سایر شرکتهای اصلی پس از دریافت متعاقباً ارسال خواهد شد.

محسن پیرهادی

ثبت الکترونیکی
شماره ثبت: ۱۶۳۶۳۹
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۹/۲۶
ساعت: ۱۴:۳۸
اداره کل دبیرخانه مرکزی

جناب آقای پیرهادی

معاون محترم وزیر نفت در امور حقوقی و مجلس

موضوع: اصلاح ماده ۳۰ آیین‌نامه داخلی هیات دولت

و مرجعیت بخشی به سامانه قوانین و مقررات جمهوری اسلامی

با سلام و احترام،

بازگشت به نامه شماره ٤٤٥٥٤٩ تاریخ ١٤٠٤/٠٩/٠٤ درخصوص موضوع فوق به‌استحضار می‌رساند، با توجه به اعلام سامانه‌های موازی مختلف از سوی دستگاه‌های اجرایی و ارگان‌های حاکمیتی نظیر دیوان عدالت اداری و یا سامانه کسب‌وکار و ... پیشنهاد می‌گردد، با حفظ مرجعیت سامانه ملی قوانین و مقررات، بخش‌هایی جهت امکان بارگذاری مقررات وزارت‌خانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی و حتی دستگاه‌های حاکمیتی در سامانه مذکور ایجاد گردد تا از انجام فعالیت‌های موازی در سامانه‌های مختلف جلوگیری گردد.

سعید توکلی ابرقو

ستاد وزارت نفت-ستاد شرکت ملی نفت ایران
سیستم یکپارچه اتوماسیون اداری
شماره ثبت :۴۷۶۴۳۹
تاریخ :۱۴۰۴/۰۹/۱۹

تهران، خیابان کریمخان زند، خیابان شهید عضدی (آبان) جنوبی، نبش سپند، ساختمان مرکزی شرکت ملی گاز ایران
کدپستی: ۱۵۹۸۷۵۳۱۱۳، صندوق پستی: ٤٥٣٣ - ١٥٨٧٥ . تلفن: ٨٤٨٧٠ (٠٢١) ، نمابر: ٨٨٨٢٤٧٥٠ (٠٢١)
پست الکترونیک: info @ nigc.ir ، وب سایت: www.nigc.ir

باسمه تعالی

جمهوری اسلامی ایران
وزارت نفت

معاون امور حقوقی و مجلس

شماره: ۴۸۷۱۰۰
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۹/۲۴
پیوست: ندارد

جناب آقای مهدی زاده

معاون محترم تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات معاونت حقوقی ریاست جمهوری

موضوع: اصلاح ماده(۳۰) آیین نامه داخلی هیات دولت و مرجعیت بخشی به سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران

سلام علیکم

با احترام، بازگشت به نامه شماره ۱۴۳۵۱۶ مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۲۷ در خصوص موضوع صدرالذکر، به پیوست نامه شماره ۱۵۹۵۸۷ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۸ معاون محترم وزیر و مدیر عامل شرکت ملی گاز ایران جهت استحضار و هرگونه دستور شایسته ایفاد می گردد.

ضمنا نظرات و پیشنهادات سایر شرکتهای اصلی پس از دریافت متعاقباً ارسال خواهد شد.

محسن پیرهادی

معاونت اجرایی رئیس جمهور و سرپرست ریاست جمهوری
معاونت اداری و مالی
اداره کل دبیرخانه مرکزی
ثبت الکترونیکی
شماره ثبت: ۱۶۳۶۳۹
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۹/۲۶
ساعت: ۱۴:۳۸

سیاستگذاری برای تولید

معاون وزیر نفت و مدیرعامل

شرکت ملی گاز ایران

تاریخ : ۱۴۰۴/۰۹/۱۸
شماره : ۱۵۹۵۸۷
پیوست : ندارد

جناب آقای پیرهادی

معاون محترم وزیر نفت در امور حقوقی و مجلس

موضوع: اصلاح ماده ۳۰ آیین‌نامه داخلی هیات دولت
و مرجعیت بخشی به سامانه قوانین و مقررات جمهوری اسلامی

با سلام و احترام،

بازگشت به نامه شماره ٤٤٥٥٤٩ تاریخ ١٤٠٤/٠٩/٠٤ درخصوص موضوع فوق به‌استحضار می‌رساند، با توجه به اعلام سامانه‌های موازی مختلف از سوی دستگاه‌های اجرایی و ارگان‌های حاکمیتی نظیر دیوان عدالت اداری و یا سامانه کسب‌وکار و ... پیشنهاد می‌گردد، با حفظ مرجعیت سامانه ملی قوانین و مقررات، بخش‌هایی جهت امکان بارگذاری مقررات وزارت‌خانه‌ها و دستگاه‌های اجرایی و حتی دستگاه‌های حاکمیتی در سامانه مذکور ایجاد گردد تا از انجام فعالیت‌های موازی در سامانه‌های مختلف جلوگیری گردد.

سعید توکلی

ساد وزارت نفت-ساد شرکت ملی نفت ایران
سیستم یکپارچه اتوماسیون اداری
شماره ثبت: ۴۷۶۴۳۹
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۹/۱۹

تهران، خیابان کریمخان زند، خیابان شهید عضدی (آبان) جنوبی، نبش سپند، ساختمان مرکزی شرکت ملی گاز ایران
کدپستی: ۱۵۹۸۷۵۳۱۱۳، صندوق پستی: ٤٥٣٣ - ١٥٨٧٥ ، تلفن: ٨٤٨٧٠ (٠٢١) ، نمابر: ٨٨٨٢٤٧٥٠ (٠٢١)
پست الکترونیک: info @ nigc.ir ، وب سایت: www.nigc.ir

شماره: ۹۱۰/۷۳۵۹۴

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۲۳

پیوست: دارد

جمهوری اسلامی ایران
وزارت امور اقتصادی و دارایی

معاون امور حقوقی و مجلس

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر عبادی

معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی معاونت حقوقی رئیس جمهور

با سلام و احترام

پیرو نامه شماره ۹۱/۶۹۶۹۴ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۷ درباره « **پیش‌نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات**» به پیوست تصاویر پاسخ‌های واصله برخی از واحدهای تابعه وزارت متبوع به شرح زیر برای استحضار و بهره برداری ارسال می‌گردد:

۱) نامه شماره ۴۵۹۸۲ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۳ بانک صنعت و معدن

۲) نامه شماره ۸۹/۷۸ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۳ بانک مسکن

۳) نامه شماره ۱۰۰۰/۲۰۹ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۷ بانک توسعه صادرات ایران

۴) نامه شماره ۴-۱۱۵۵۴۳/۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۷ بانک ملی ایران

یادآوری می‌نماید به محض وصول پاسخ از سایر واحد های تابعه، مراتب به آن مرجع محترم منعکس خواهد شد.

ذبیح‌اله سلمانی

رونوشت:

جناب آقای دکتر قریشی مدیرکل محترم دفتر وزارتی پیرو رونوشت نامه مندرج در متن برای استحضار.

اداره کل دبیرخانه مرکزی نهاد ریاست جمهوری
شماره: ۶۵۳۵۰
تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۲۳
ساعت: ۱۰:۵۹

آدرس: تهران، خیابان صورا سرافیل، ساختمان مرکزی وزارت امور اقتصادی و دارایی تلفن: ۶۶۳۹۹۰۳۶ کدپستی: ۱۱۱۴۹۴۳۶۶۱

www.mefa.ir

وزارت امور اقتصادی و دارایی
بسمه تعالی
شماره ثبت: ۶۷۱۹۵
تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۱۳
هیات مدیره

شماره: ٤٥٩٨٢
تاریخ: ١٤٠٣/٤/١٣

بانک صنعت و معدن

جهش تولید با مشارکت مردم

جناب آقای ذبیح اله سلمانی

معاونت محترم امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی

موضوع : بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات

با سلام

احتراما بازگشت به نامه شماره ۹۱/۶۱۰۸۷ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۰۴ آن معاونت، "بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات"، با توجه محتوای بخشنامه فوق و نظر به این که بانکها تابع قوانین، مقررات و بخشنامه های ابلاغی از سوی بانک مرکزی ج.ا.ا می باشند و خود مرجع صدور بخشنامه نیستند و از سویی دیگر دستورالعملهای اصلی صادره در هر بانک برگرفته از بخشنامه های بانک مرکزی ج.ا.ا است و سایر موارد پیرامون امور داخلی و فرایندهای کاری و روشهای اجرایی صرفا به منظور راهنمایی همکاران می باشد لذا بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات متضمن بررسی و انجام اقدام موثر واحد از جانب بانک مرکزی بوده و موضوع از حیطه اختیارات بانک خارج می باشد.

شایان ذکر است موضوع این مکاتبه مطابق نامه شماره ۱۷۷/ ه.ب مورخ ۱۴۰۳/۱/۲۵ شورای هماهنگی بانکها به رئیس کل محترم بانک مرکزی ج.ا.ا قبلا منعکس گردیده که به پیوست تقدیم می شود. همچنین بخشنامه های ابلاغی بانک مرکزی ج.ا.ا به بانکها، در تارنمای بانک مرکزی ج.ا.ا بصورت شفاف و در زمان مقتضی به استحضار فعالان اقتصادی و اطلاع عموم می رسد.

بیژن اسدی

تهران، خیابان ولیعصر، بالاتر از تقاطع شهید چمران، پلاک ۲۹۱۷، کدپستی: ۱۹۶۵۶۴۳۵۱۱، صندوق پستی: ۳۱٤-۱۹۶۱۵
تلفن: ۹-۱۱ ۹۸ ۰۲ ۲۲ (۰۲۱)، نمابر: ٥٤ ۹۸ ۰۲ ۲۲ (۰۲۱)، پست الکترونیک: info@bim.ir، وب سایت: www.bim.ir

شماره: ۹۶۰/۶۲۰۸۷

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۰۴

پیوست: دارد

جمهوری اسلامی ایران
وزارت امور اقتصادی و دارایی

معاون امور حقوقی و مجلس

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر اکرمی–خزانه دار محترم کل کشور

جناب آقای دکتر خواجه نائینی–معاون محترم توسعه مدیریت و منابع

جناب آقای دکتر شریف زاده–معاون محترم امور بانکی، بیمه و شرکت های دولتی

جناب آقای دکتر سبحانیان–معاون محترم وزیر و رئیس کل سازمان امور مالیاتی کشور

جناب آقای بازیان–سرپرست محترم سازمان خصوصی سازی

جناب آقای دکتر رضوانی فر–معاون محترم وزیر و رئیس کل گمرک جمهوری اسلامی ایران

جناب آقای کیانی زاده–مدیر عامل محترم شرکت مادر تخصصی سرمایه گذاری های خارجی ایران

جناب آقای دکتر جلیلی–مدیر عامل محترم سازمان حسابرسی

جناب آقای دکتر عشقی–رئیس محترم سازمان بورس و اوراق بهادار

جناب آقای دکتر اجتهادی–مدیر عامل محترم سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی

جناب آقای دکتر استاد هاشمی–رئیس کل محترم بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران

جناب آقای کشاورز–مدیر عامل محترم شرکت سهامی بیمه ایران

جناب آقای علیدادی–مدیر عامل محترم شرکت سهامی چاپخانه دولتی ایران

جناب آقای دکتر خانی–معاون محترم وزیر و رئیس مرکز اطلاعات مالی و مبارزه با پولشویی

جناب آقای دکتر مجاهدی موخر–رئیس محترم پژوهشکده امور اقتصادی

جناب آقای دکتر متقی نیا–سرپرست محترم بانک کشاورزی

جناب آقای دکتر نجارزاده–مدیر عامل محترم بانک ملی ایران

جناب آقای ابراهیمی–مدیر عامل محترم بانک سپه

جناب آقای دکتر حسینی–مدیر عامل محترم بانک مسکن

جناب آقای شیخ حسینی–مدیر عامل محترم بانک توسعه تعاون

جناب آقای دکتر خورسندیان–مدیر عامل محترم بانک صنعت و معدن

بانک صنعت و معدن
دبیرخانه مرکزی
تاریخ : ۱۴۰۳/۰۴/۰۴
شماره: ۴۱۶۴۵

آدرس: تهران، خیابان صورا سرافیل، ساختمان مرکزی وزارت امور اقتصادی و دارایی تلفن: ۳۹۹۰۳۶۶۶ کدپستی: ۱۱۱۴۹۴۳۶۶۱

www.mefa.ir

شماره: ۹۲/۱/۶۲۰۸۷

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۰۴

پیوست: دارد

جمهوری اسلامی ایران
وزارت امور اقتصادی و دارایی

معاون امور حقوقی و مجلس

بسمه تعالی

پیرو نامه شماره ۹۱/۵۱۲۴۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۱ درباره « **پیش نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات** » ضمن پیوست نامه شماره ۵۴۵۹۱/۵۰۴۵۵ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۳ معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی معاونت حقوقی رییس جمهور که بر لزوم تسریع در پاسخ گویی تأکید دارد، خواهشمند است دستور فرمایید در ارسال پاسخ به این معاونت تسریع نمایند.

ذبیح‌اله سلمانی

رونوشت:

- جناب آقای دکتر عبادی معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی معاونت حقوقی رئیس جمهور بازگشت به نامه مندرج در متن برای استحضار.
- جناب آقای عبدالملکی دبیر محترم شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی پیرو رونوشت نامه مندرج در متن ضمن پیوست تصویر نامه مرجع صدر الذکر ؛ خواهشمند است دستور فرمایید تصویری از پاسخ آن مرجع محترم را به این معاونت ارسال نمایند.
- جناب آقای دکتر قریشی مدیرکل محترم دفتر وزارتی پیرو رونوشت نامه مندرج در متن برای استحضار..

آدرس: تهران، خیابان صورا سرافیل، ساختمان مرکزی وزارت امور اقتصادی و دارایی تلفن: ۶۶۰۲۶۶۰۰ کدپستی: ۱۱۱۴۹۴۳۶۶۱
www.mefa.ir

رئیس

شورای هماهنگی بانکها

بسمه تعالی

تاریخ : ۱۴۰۳/۱/۲۵

شماره : ۱۷۷/ هـ ب

پیوست : دارد

جنـاب آقای دکتر فرزین

رئیس کل محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

موضـوع: بررسی و اتخاذ تصمیم درخصوص تکالیف و دستورات مراجع بیرونی

با اهداء سلام؛

احتراماً، به استحضار می‌رساند: اخیراً برخی مراجع و سازمان‌های بیرونی با استناد به قوانین مختلف تکالیفی را برای شبکه بانکی مقرر و بانک‌ها را ملزم به انجام پاره‌ای امور می‌نمایند. به محض وصول مکاتبات، بررسی‌های اولیه در بخش‌های مختلف هر بانک صورت گرفته و ایرادات، ابهامات و سؤالات متعدد منجر به طرح در جلسات کارشناسی و مدیریتی کمیسیون‌های این شورا نیز گردید. با عنایت به اینکه رسیدگی به دستورات مراجع بالادستی و پاسخ‌دهی به ایشان، بانک‌ها را با چالش‌هایی مواجه نموده است، هریک از موضوعات به همراه موارد مترتب به شرح ذیل اعلام می‌گردد:

۱. بارگذاری مصوبات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌های دستگاه در پایگاه اینترنتی دیوان عدالت اداری:

- استناد قانونی: تبصره ذیل بند (۲) ماده (۱۲۰) قانون دیوان عدالت اداری (دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۱۲) این قانون مکلفند یک نسخه از مصوبات، آیین‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های خود را ظرف یک ماه پس از وضع یا صدور، در پایگاه الکترونیکی دیوان قراردهند. خودداری از اجرای این تکلیف از سوی دستگاه‌های مذکور، تخلف اداری محسوب می‌شود.)
- مرجع بیرونی و مکاتبات مرتبط: نامه شماره ۹۱/۱۰۵۳۸۳ مورخ ۱۴۰۲/۰۶/۱۱ سرپرست معاونت امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی، نامه شماره ۰۲/۲۴۹۲۳۳ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۲ سرپرست معاونت حقوقی و امور مجلس بانک مرکزی ج.ا.ا. منضم به نامه شماره ۳۵۸۰۳۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۲۲ معاون نظارت و بازرسی امور اقتصادی سازمان بازرسی کل کشور.
- تکلیف: بارگذاری مصوبات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌های دستگاه در پایگاه اینترنتی دیوان عدالت اداری (به دلیل آماده نبودن پایگاه مذکور، موقتاً طی لوح فشرده ارسال گردد.)
- ملاحظات: مشخص نبودن طیف دستورالعمل‌های درخواستی، بازه زمانی نامشخص، معین نبودن واحد/ شخص برای دریافت لوح فشرده و ... .

آدرس: تهران، بلوار میرداماد، پلاک ۲۱۰ تلفن: ۲۲۹۰۵۹۶۲-۲۲۹۰۵۹۶۳-۲۲۹۰۵۹۲۳ فکس: ۲۲۹۰۵۹۳۴-۲۲۹۰۵۹۳۵
کدپستی: ۱۵۴۹۷۵۳۷۱۹ پست الکترونیکی: shoraiehamahangiebankha@gmail.com

رئیس

شورای هماهنگی بانکها

بسمه تعالی

تاریخ : ۱۴۰۳/۱/۲۵
شماره : ۱۷۷/ هـ ب
پیوست : دارد

۲. بازتعریف خدمات دستگاه‌های اجرایی با هدف طراحی معماری خدمات دولت و استانداردسازی خدمات:

- استناد قانونی: اشاره‌ای نشده است. (وزارت امور اقتصادی و دارایی همکاری دستگاه‌ها در ارتباط با موضوع فوق را خواستار شده است.)
- مرجع بیرونی و مکاتبات مرتبط: مکاتبات معاون توسعه مدیریت و منابع و معاون امور بانکی، بیمه و شرکت‌های دولتی وزارت امور اقتصادی و دارایی منتهی به نامه شماره ۲۱/۱۹۶۹۴۱ مورخ ۱۴۰۲/۱۰/۱۲.
- تکلیف: بدواً جمع‌آوری تجارب دستگاه‌های اجرایی در حوزه طراحی معماری خدمات دولت، سپس تفکیک و شناسایی قوانین و مقررات ارسالی، اعلام و تعیین سایر قوانین مربوطه، ارسال فهرست خدمات فعلی و خدمات پیشنهادی مطلوب مبتنی بر تحلیل محتوای قوانین و مقررات، معرفی نماینده تام‌الاختیار دستگاه (در سطح معاون مدیرکل و بالاتر) به‌منظور پیشبرد طرح.
- ملاحظات: سوابق سال ۱۳۹۹ حاکی از معرفی ۵۱ خدمت توسط شبکه بانکی به وزارتخانه مذکور و سازمان اداری و استخدامی کشور می‌باشد.

۳. بارگذاری هرگونه آیین‌نامه، دستورالعمل، بخشنامه یا مقرره دستگاه‌ها مرتبط با محیط کسب و کار در تارنمای دستگاه‌ها و پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار:

- استناد قانونی: قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ مجلس شورای اسلامی
- مرجع بیرونی و مکاتبات مرتبط: مکاتبات معاون حقوقی رئیس جمهور منتهی به نامه شماره ۹۱/۲۳۱۶۱۵ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۵ معاون امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی، تصویب‌نامه شماره ۲۲۹۵۹۷/ت ۶۱۳۵۸هـ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۳ هیأت‌وزیران (ابلاغ آیین‌نامه اجرایی ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار).
- تکلیف: کسب نظر اتاق‌ها، اصناف، تشکل‌های کارفرمایی و کارگری و دعوت از نمایندگان آنها برای شرکت در جلسات تدوین دستورالعمل‌ها، اطلاع‌رسانی عمومی پیش‌نویس دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌ها در سایت دستگاه‌ها به‌منظور کسب نظر عموم مردم و فعالان اقتصادی و درج در وب‌سایت فوق، معرفی نمایندگان بانک در حوزه IT و ورود اطلاعات، درخواست اظهارنظر درخصوص پیش‌نویس دستورالعمل نحوه وضع مقررات.
- ملاحظات: طرح در جلسات کمیسیون فنی با حضور رؤسای ادارات کل سازمان و روش‌های بانک‌ها و مکاتبه آن بانک (اداره بررسی‌های حقوقی آن بانک در پاسخ اعلام نمود: اصولاً بانک‌های دولتی مشمول قانون مذکور هستند، ولیکن درخصوص موارد ذیل خارج از شمول احکام و ضوابط مورد

آدرس: تهران، بلوار میرداماد، پلاک ۲۱۰ تلفن: ۲۲۹۰۵۹۶۲-۲۲۹۰۵۹۶۳-۲۲۹۰۵۹۲۳ فکس: ۲۲۹۰۵۹۳۴-۲۲۹۰۵۹۳۵
کدپستی: ۱۵۴۹۷۵۳۷۱۹ پست الکترونیکی: shoraiehamahangiebankha@gmail.com

اشاره ارزیابی می‌گردند: بخشنامه‌های هر بانک که مرتبط با امور داخلی و فاقد جنبه عمومی هستند، عیناً تکرار بخشنامه‌های ابلاغی بانک مرکزی بوده و یا دارای اطلاعات محرمانه باشند.)

۴. تنقیح، تدوین و انتشار قوانین و مقررات دستگاه‌ها (مصوبات، آیین‌نامه، دستورالعمل، بخشنامه یا مقرره) و بارگذاری در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات کشور:

- استناد قانونی: قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۰۶ مجلس شورای اسلامی.
- مرجع بیرونی و مکاتبات مرتبط: وزیر، معاون امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی ج.ا.ا. منتهی به نامه شماره ۰۲/۵۹۷۹۱ مورخ ۱۴۰۲/۰۳/۱۷ مدیریت کل مقررات، مجوزهای بانکی و مبارزه با پولشویی آن بانک.
- تکلیف: انتشار کلیه مصوبات، دستورالعمل‌های اجرایی، بخشنامه‌ها، ابلاغیه‌ها، اطلاعیه‌ها و ... که واجد حق و تکلیف عمومی در پایگاه اینترنتی دستگاه، پایگاه روزنامه رسمی کشور و سامانه ملی قوانین و مقررات کشوربوده و ارسال رونوشت با عنوان معاون تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات معاونت حقوقی ریاست جمهوری.
- ملاحظات: طرح در جلسات کمیسیون فنی با حضور رؤسای ادارات کل سازمان و روش‌های بانک‌های عضو به‌منظور ارجاع امر به بانک مرکزی و تشکیل کارگروهی ذیل کمیسیون حقوقی بانک‌ها. کمیسیون حقوقی، اعلام داشتند به دلیل ماهیت پژوهش محور بودن موضوع و همچنین نداشتن زمان و نیروی متخصص کافی، از ظرفیت زمانی و ماهیت تشکیل کمیسیون حقوقی خارج است.)

۵. متناسب‌سازی دستورالعمل‌های تخصصی دستگاه‌ها با دستورالعمل اجرایی تدوین استانداردها:

- استناد قانونی: تبصره (۱) و (۳) ذیل ماده (۳) قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد مصوب ۱۳۹۶/۰۷/۱۱.
- مرجع بیرونی و مکاتبات مرتبط: نامه شماره ۳۴۸۹۴ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۱ معاون تدوین و ترویج استاندارد سازمان ملی استاندارد ایران.
- تکلیف: الزام بانک‌ها به اخذ تأیید از سازمان درخصوص تدوین دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌ها (این موضوع به عنوان یکی از شاخص‌های ارزیابی عملکرد از سوی سازمان اداری و استخدامی کشور به بانک‌ها تکلیف گردیده است.)
- ملاحظات: طرح در جلسات کمیسیون فنی سازمان و روش‌های بانک‌ها (لایه کارشناسی، لایه مدیریتی) و تأیید عدم مصداق داشتن شاخص مذکور.

آدرس: تهران، بلوار میرداماد، پلاک ۲۱۰ تلفن: ۲۲۹۰۵۹۶۲-۲۲۹۰۵۹۶۳-۲۲۹۰۵۹۲۳ فکس: ۲۲۹۰۵۹۳۴-۲۲۹۰۵۹۳۵
کدپستی: ۱۵۴۹۷۵۳۷۱۹ پست الکترونیکی: shoraiehamahangiebankha@gmail.com

رئیس

شورای هماهنگی بانکها

بسمه تعالی

تاریخ : ۱۴۰۳/۱/۲۵

شماره : ۱۷۷/ هـ ب

پیوست :

۶. اطلاع‌رسانی کلیه قوانین و مقررات اعم از تصویب‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها، بخشنامه‌ها، رویه‌ها و تصمیمات مرتبط با حقوق شهروندی در تارنمای مربوطه:

- استناد قانونی: ماده (۳) قانون ارتقاء سلامت نظام اداری و مقابله با فساد.
- مرجع بیرونی و مکاتبات مرتبط: نامه شماره ۲۰۳۲۴۷/م مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۳ مدیر کل دفتر امور بانکی و بیمه وزارت امور اقتصادی و دارایی
- تکلیف: الزام بانک‌ها به اطلاع‌رسانی کلیه قوانین اعم از: تصویب‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها، بخشنامه‌ها، رویه‌ها و تصمیمات مرتبط با حقوق شهروندی در تارنمای مربوطه.

در بررسی‌های به‌عمل آمده، اخذ نظر واحدهای داخلی و مباحث مطرح شده در جلسات متعدد کمیسیون فنی سازمان و روش‌های بانک‌ها، نکات مهمی برشمرده شد که توجه ویژه به موارد مشروح ذیل حائز اهمیت می‌باشد:

أ. در تعیین دستگاه‌های مشمول عموماً به ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری یا ماده (۲۹) قانون برنامه پنج‌ساله ششم توسعه کشور اشاره می‌شود که در تعریف عام شامل بانک مرکزی و بانک‌ها می‌گردد، لیکن توجه به ماهیت موضوع و دامنه تکالیف محوله، مبین گسترده بودن ابعاد درحد کلان است که فراتر از حیطه وظایف، اختیارات و فعالیت‌های بانک‌ها به نظر می‌رسد و نباید این قبیل مکاتبات جهت اقدام به لایه بانک‌ها ارجاع می‌گردید.

ب. بر خلاف آنچه در ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار آمده است، شبکه بانکی سیاست‌گذار و ایجادکننده رویه اقتصادی نبوده و صرفاً اجراکننده سیاست‌های پولی و مالی وضع شده از سوی بانک مرکزی و دولت می‌باشند و تمامی محصولات و خدمات خود را در چهارچوب قوانین و مقررات تعیین‌شده از سوی شورای پول و اعتبار و دستورالعمل‌های اجرایی آن بانک تنظیم و ارائه می‌دهند و خارج از حدود اختیارات قانونی محول، نمی‌توانند راساً وارد عمل شوند. همچنین واحدهای نظارتی همواره بر عملکرد شبکه بانکی نظارت داشته و چنانچه اقدامات بانک‌ها مغایر با بخشنامه‌های آن بانک باشد، اقدامات قانونی به عمل می‌آورند.

ج. با توجه به اینکه بانک‌ها تابع قوانین، مقررات و بخشنامه‌های آن بانک می‌باشند و خود مرجع صدور بخشنامه نیستند و از سویی دیگر دستورالعمل‌های راهبردی و اصلی صادره در هر بانک برگرفته از بخشنامه‌های آن بانک بوده و سایر موارد، پیرامون امور داخلی، فرایندهای کاری، روش‌های اجرایی و به‌منظور راهنمایی همکاران می‌باشد؛ دعوت از تشکل‌ها، اتاق‌ها و اصناف در تدوین دستورالعمل‌ها و همچنین بارگذاری در تارنمای بانک به‌منظور اظهار نظر عموم مردم و فعالان اقتصادی موضوعیت نخواهد داشت، لذا توجه به همین نکته سبب می‌شود انجام اقدام واحد و موثر، متوجه آن بانک باشد.

آدرس: تهران، بلوار میرداماد، پلاک ۲۱۰ تلفن: ۲۲۹۰۵۹۶۲-۲۲۹۰۵۹۶۳-۲۲۹۰۵۹۲۳ فکس: ۲۲۹۰۵۹۳۴-۲۲۹۰۵۹۳۵
کدپستی: ۱۵۴۹۷۵۳۷۱۹ پست الکترونیکی: shoraiehamahangiebankha@gmail.com

د. از سویی دیگر نظر به اینکه بانک مرکزی ج.ا.ا به عنوان متولی و رأس هرم شبکه بانکی می‌باشد و اجرای موارد برشمرده فوق با هدف اقدام واحد باید از سوی آن مرجع صورت پذیرد و نسبت به انتشار موارد قانونی اقدام نماید، لذا به نظر می‌رسد الزام به ارائه نسخه‌ای از بخشنامه‌ها برای درج در سایت‌های گوناگون (سایت هر بانک، سایت روزنامه رسمی کشور، سامانه ملی قوانین و مقررات کشور، سایت دیوان عدالت اداری، پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار) ضروری نمی‌باشد.

ه. در اغلب موارد خطاب نامه‌های واصله، بانک‌های مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری بوده و تکلیف به آنها محول شده است که همین امر با وجود چهار طیف بانک (دولتی، نیمه دولتی، خصوصی و مؤسسه اعتباری)، مبین ناهمگونی و عدم اتخاذ رویه صحیح از سوی مراجع بیرونی است. این مسئله زمانی بیشتر نمود پیدا می‌کند که وجود رقبای تجاری و مزیت رقابتی هر بانک در ارائه محصولات و خدمات، نادیده گرفته می‌شود.

و. تفاوت ماهیت بانک‌ها موجب شده علاوه بر بانک مرکزی، دستورات و تکالیف از سمت وزارتخانه‌های متبوع در هر بانک نیز اخذ و اجرا شود. این الزامات و ضرورت‌های داخلی در برخی موارد، خاص بوده و همین امر منجر به متفاوت بودن در کیفیت و کمیت اجرای دستورات و تکالیف ابلاغی می‌شود که در نهایت استنباط مراجع صادرکننده دستورات، بر عدم همکاری یا مقاومت در برابر دستورات از سوی سایر بانک‌ها است.

ز. این تفاوت‌های ساختاری در بانک‌ها و عدم تدوین آیین‌نامه اجرایی مشخص از سوی وضع‌کننده تکالیف و همچنین یکسان نبودن مرجع تشخیص در شبکه بانکی، موجب شده نحوه اجرا متفاوت و به نوعی سلیقه‌ای باشد که در نهایت تأمین نشدن اهداف نهایی طرح‌ها را در پی خواهد داشت.

ح. شبکه بانکی پیرامون تکالیف موصوف با چالش‌هایی مواجه شده و مکرراً درخواست خود مبنی بر شمول/ عدم شمول مفاد قانونی پیش‌گفته از حیث موضوعی و نحوه اجرای آن را در جلسات مطرح و خواستار تعیین تکلیف آن شده‌اند که این نکته در نامه وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی با عنوان رئیس کل بانک مرکزی نیز اذعان شده است. (نام شماره ۶۲/۱۹۱۵۷ مورخ ۱۴۰۲/۰۲/۱۰ وزیر امور اقتصادی و دارایی).

ط. تعدد در امور محوله و حجم انبوه دستورات و تکالیف بیرونی که عموماً مالایطاق می‌باشند، بانک‌ها را از انجام مأموریت‌های اصلی و خدمت‌رسانی به مشتریان باز داشته است.

ی. پیشتر به دلیل مکاتبات متعدد شبکه بانکی با آن بانک پیرامون استفسار درخصوص آیین‌نامه‌ها و تصویب‌نامه‌های دریافتی از وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی یا سایر

آدرس: تهران، بلوار میرداماد، پلاک ۲۱۰ تلفن: ۲۲۹۰۵۹۶۲-۲۲۹۰۵۹۶۳-۲۲۹۰۵۹۲۳ فکس: ۲۲۹۰۵۹۳۴-۲۲۹۰۵۹۳۵
کدپستی: ۱۵۴۹۷۵۳۷۱۹ پست الکترونیکی: shoraiehamahangiebankha@gmail.com

رئیس

تاریخ : ۱۴۰۳/۱/۲۵
شماره : ۱۷۷/ هـ ب
پیوست : دارد

شورای هماهنگی بانکها

بسمه تعالی

دستگاه‌ها، مدیر کل محترم آن بانک طی مکاتبه‌ای با عنوان مدیران عامل بانک‌های دولتی (نامه شماره الف/۳۹۶۲ مورخ ۱۳۸۳/۱۰/۱۹) اعلام نموده بود: «صرفاً درخصوص آیین‌نامه‌ها و تصویب‌نامه‌هایی که از سوی بانک مرکزی ابلاغ می‌شود، اقدام اجرایی بنمایند.»

لذا به نظر می‌رسد اکنون نیز به دلیل پراکندگی در دستورات واصله (وزارت‌خانه‌ها، دفتر ریاست جمهوری، ستادها و سازمان‌های گوناگون و ...)، مجدداً آن بانک می‌باید به‌منظور ایجاد انسجام و وحدت رویه، وارد عمل شده و به همه دستگاه‌ها و نهادها اعلام نماید هرگونه تکالیف و دستورات بدواً به آن مرجع ارسال تا با بررسی‌های تخصصی و درصورت لزوم تدوین دستورالعمل‌های اجرایی مربوطه به شبکه بانکی ابلاغ گردد و از هرگونه سردرگمی و پراکندگی پیشگیری شود.

ک. افشای اطلاعات بانک‌ها (اعم از کلیه مصوبات هیأت مدیره/هیأت عامل/کمیته‌ها، بخشنامه‌ها، آیین‌نامه‌ها و ...) و در اختیار مراجع مختلف بیرونی قراردادن، صرفاً باید از طریق آن بانک انجام شود.

همچنین درخصوص موضوع صدور مجوز کسب و کار، علیرغم اینکه بر اساس اعلامیه مندرج در درگاه خدمات الکترونیک آن بانک، هنگام ثبت درخواست ایجاد تغییرات درون سازمانی در واحدهای عملیاتی بانکی (توسعه و بهینه‌سازی شبکه) مراتب منوط به کسب مجوزهای لازم از درگاه ملی مجوزها (مرکز صدور مجوزهای کسب و کار مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی) می‌باشد، ایجاد شعبه جدید برای بانک‌ها به مثابه کسب و کار جدید تلقی نشده و بانک‌ها نباید نیازی به مراجعه به درگاه مذکور برای اخذ مجوز داشته باشند.

حال با عنایت به موارد معنونه و اینکه مراتب مکرراً از سوی مراجع بیرونی پیگیری می‌گردد و از سویی دیگر نتایج بررسی‌های فوق در جلسه اصلی این شورا با حضور مدیران عامل بانک‌ها نیز مطرح و مورد تأیید قرار گرفت، خواهشمند است نسبت به «اخذ عدم مصداق در بانک‌ها» از مراجع مذکور و خروج از دستور کار شبکه بانکی اقدام نموده و نتایج حاصله را به این شورا منعکس نمایند.

ابوالفضل نجارزاده

رونوشت:

احتراماً، عطف به نامه ۱۴۰۲/۰۰۱۷/۱/۳۸۵۵۲۹/ص مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۱۶ جهت استحضار دبیر محترم کمیسیون هماهنگی فنی سازمان و روشهای بانکها تقدیم می‌گردد.

شورای هماهنگی بانکها
تلفن: ۲۲۹۰۵۹۶۲
۲۲۹۰۵۹۶۳
فاکس: ۲۲۹۰۵۹۳۵

آدرس: تهران، بلوار میرداماد، پلاک ۲۱۰ تلفن: ۲۲۹۰۵۹۶۲-۲۲۹۰۵۹۶۳-۲۲۹۰۵۹۲۳ فکس: ۲۲۹۰۵۹۲۴-۲۲۹۰۵۹۳۵
کدپستی: ۱۵۴۹۷۵۳۷۱۹ پست الکترونیکی: shoraiehamahangiebankha@gmail.com

به‌نام خدا

وزارت امور اقتصادی و دارایی
شماره ثبت: ۶۹۴۶۴
تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۱۷

تاریخ: ۱۴۰۳/۴/۱۷
شماره: ۱۱۵۵۶۴/۱-٤
پیوست: ندارد
«جهش تولید با مشارکت مردم»

جناب آقای دکتر سلمانی
معاون محترم امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی

موضوع: پیش‌نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات

باسلام و احترام،

بازگشت به نامه شماره ۹۱/۵۱۲۴۱ به تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۲ و با اشاره به نامه شماره ۵۴۵۹۱/۴۴۳۸۰ به تاریخ ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ معاون محترم هماهنگی و برنامه‌ریزی امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی (معاونت حقوقی رییس جمهور) درباره پیش‌نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات، ضمن تاکید این بانک بر نامه ۴-۴۴۹۸۱/۱ به تاریخ ۱۴۰۳/۰۲/۱۸ عنوان آن مقام محترم به استحضار می‌رساند:

پیش‌نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات مورد بررسی و مداقه قرار گرفت و تمامی چهارده بند آن مورد تأیید این بانک می‌باشد.

ابوالفضل نجارزاده

نشانی: خیابان فردوسی، ادارات مرکزی بانک ملی ایران تلفن: ۶۰۹۹۲۰۲۴-۰۲۱
دورنگار: ۶۶۷۲۶۱۵۲-۰۲۱ صندوق پستی: ۳۷۶۴۱-۱۱۳۵۹ www.bmi.ir

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۱۷
شماره: ۱۰۰۰/۲۰۹
پیوست: دارد

بانک توسعه صادرات ایران

بسمه تعالی

جشن تولید با مشارکت مردم

اعضو هیات مدیره و
مدیر عامل

وزارت امور اقتصادی و دارایی
شماره ثبت: ۶۹۴۷۰
تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۱۷

برادر ارجمند **جناب آقای دکتر سلمانی**

معاون محترم امورحقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی

موضوع: پیش نویس بخشنامه حقوقی فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات

سلام‌علیکم؛

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۹۱/۵۵۳۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ منضم نامه شماره ۵۴۵۹۱/۴۴۳۸۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ معاون محترم هماهنگی و برنامه‌ریزی امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی ریاست جمهوری درباره «پیش‌نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات» به استحضار می‌رساند:

حسب نامه شماره ۱۷۷/هـ ب مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۵ شورای هماهنگی بانک‌ها خطاب به رئیس کل محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (تصویر پیوست۱)، بخشنامه موصوف فاقد مصداق در حوزه عملیات بانک‌ها بوده و برهمین اساس شورای مزبور خواستار خروج موضوع از شبکه بانکی کشور شده است. از سوی دیگر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نیز طی نامه شماره ۰۱/۲۸۷۹۰۷ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۹ (تصویر پیوست۲)، دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های بانک‌ها -که مرتبط با امور داخلی بانک و فاقد جنبه عمومی بوده و یا عیناً تکرار بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی می‌باشند- را خارج از شمول احکام و ضوابط مورد اشاره دانسته است. مع ذلک با عنایت به دستور آن مرجع محترم مبنی بر ارائه نظر درباره پیش‌نویس بخشنامه حقوقی فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات، دیدگاه‌های این بانک درباره موضوع به شرح زیر تقدیم می‌گردد :

۱- بند ۱:

به موجب ماده ۶ قانون تسهیل اعطاء تسهیلات بانکی و کاهش هزینه‌های طرح و تسریع در اجرای طرح‌های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانک‌ها، به منظور ارتقاء کارآیی و هماهنگی اختیارات و مسئولیت‌ها در مدیریت بانک‌ها از تاریخ تصویب قانون مزبور، شورای‌عالی بانک‌ها منحل و وظایف آن به هیأت مدیره بانک‌ها واگذار شده است. وزارت اموراقتصادی و دارایی نیز موظف شده است ظرف مدت یک ماه از تصویب قانون یادشده، اساسنامه بانک‌های دولتی را اصلاح و به تصویب هیأت وزیران برساند. حسب قانون تجارت و قواعد عمومی حقوق شرکت‌ها، حدود صلاحیت هیات مدیره بانک‌ها در وضع مقررات برای بانک در چارچوب اساسنامه آنها می‌باشد. از سوی دیگر با عنایت به قانون فوق‌الاشاره وظایف شورای‌عالی بانک‌ها (که تنظیم‌گری و تصویب مقررات بانک بخشی از آنهاست) به هیئت مدیره بانک منتقل شده است.

نشانی ساختمان مرکزی: تهران، خیابان احمد قصیر، ضلع شمال غربی خیابان پانزدهم، برج توسعه، طبقه ۲۱، کدپستی شماره ۳۵۷۱۱ ـ ۱۵۱۳۸، صندوق پستی ۵۹۶۴ ـ ۱۵۸۷۵، تلفن: ۱۷ ـ ۸۸۷۱۶۹۱۶، دورنگار: ۸۸۷۱۶۹۷۸، سوئیفت: EDBIIRTH، تلکس: EDBIIR ۲۲۶۸۹۵ و EDBIIR ۲۱۶۸۵۰،
پست الکترونیک: E-mail:M.D@edbi.ir، نشانی اینترنتی بانک: WWW.edbi.ir

مع‌ذلک در جمع مقررات موصوف و به منظور هماهنگی با بخشنامه فوق‌الاشاره وفق قانون اخیرالذکر، لازم است مفاد اساسنامه بانک‌های دولتی بر اساس قانون مزبور اصلاح گردد که این مهم تاکنون درباره بسیاری از بانک‌های دولتی تحقق نیافته است.

۲- بند ۲:

به موجب قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات و قانون شفافیت قوای سه گانه، در صورتی که درخواست متقاضی به اسناد و اطلاعات طبقه بندی شده (اسرار دولتی) مربوط باشد مؤسسات عمومی باید از در اختیار قرار دادن آنها امتناع کنند. دسترسی به اطلاعات طبقه‌بندی شده تابع قوانین و مقررات خاص خود خواهد بود. همچنین بر اساس تبصره ماده ۱۲۰ رعایت محرمانگی در انتشار مقررات الزامی است.

۳- بند ۳ :

بر اساس قانون تنقیح قوانین و مقررات کشور، تنقیح مقررات از سوی واحدهای مجری در حال اجرا بوده و فرآیند اجرای آن زمان‌بر می‌باشد. بر این اساس ایجاد حق مکتسبه برای فعالان اقتصادی در جهت در اختیار داشتن مقررات منقح، مخالف وضع جاری و مخل تکالیف واحدهای مجری تنقیح قوانین و مقررات می‌باشد.

۴- بند ۴:

در اختیار داشتن متن مقررات روشن و قابل فهم در حوزه حقوق آحاد ملت است، لکن در هر صورت با وجود مشترکات لفظی و اجمالات و ابهامات ناخواسته در الفاظ، ایجاد تفسیر از مقررات لامحاله بوده و این اختیار همچنان وجود خواهد داشت.

۵- بند ۵ :

در اجرای بند ۵، درباره بررسی شکایت از سازمان، رعایت تبصره ۴ ماده ۱۶ قانون دیوان عدالت اداری الزامی است.

۶- بند ۸:

با عنایت به تکلیف بانک‌ها در اخذ دیدگاه‌های اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی به هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، در نهایت با در نظر گرفتن صرفه و صلاح مشتریان و دستگاه اجرایی اتخاد تصمیم نهایی با دولت و دستگاه اجرایی می‌باشد.

۷- بند ۹:

لازم است محرمانگی مندرج در بند ۲ نامه حاضر رعایت گردد.

۸- بند ۱۰:

با عنایت به ضمانت اجرای سنگین ناشی از عدم بارگذاری به موقع مقررات در سامانه، لازم است درباره مقرراتی که باید در پایگاه کسب و کار ثبت گردد فرصت کافی به دستگاه اجرایی اعطا گردد تا مواردی

نشانی ساختمان مرکزی: تهران، خیابان احمد قصیر، ضلع شمال غربی خیابان پانزدهم، برج توسعه، طبقه ۲۱، کدپستی شماره ۳۵۷۱۱ـ۱۵۱۳۸، صندوق پستی ۵۹۶۴ـ۱۵۸۷۵، تلفن: ۱۷ـ۸۸۷۱۶۹۱۶، دورنگار: ۸۸۷۱۶۹۷۸، سوئیفت: EDBIIRTH، تلکس: EDBIIR ۲۲۶۸۹۵ و EDBIIR ۳۱۶۸۵۰،
پست الکترونیک: E-mail:M.D@edbi.ir، نشانی اینترنتی بانک: WWW.edbi.ir

نمونه ۱۴۰۱-۰۳/۱۰۰۶

از قبیل ریسک‌های مترتب بر سامانه (از جمله قطع بودن و یا خطاهای سامانه و غیره)، بررسی مقررات از جنبه لزوم بارگذاری آن (عدم محرمانه بودن و مرتبط بودن مقررات با محیط کسب و کار) در پایگاه کسب و کار و همچنین بررسی دیدگاه‌های واصله بر پیش نویس مقررات قبل از تصویب، در نظر گرفته شود.

۹- بند ۱۲:

به نظر می رسد بند مفاد بند ۱۰ با ۱۲ در تعارض است. از یک سو در بند۱۰ لازم‌الاجرا شدن مقررات کسب و کار منوط به ثبت و انتشار آنها در پایگاه کسب و کار است و از سوی دیگر بند ۱۲ مهلت مناسبی بین انتشار و لازم‌الاجرا شدن مقرره را پیش بینی نموده است.

۱۰- درمقدمه بخشنامه سطر آخر اشاره شده است که بخشنامه، برای آگاهی فعالان اقتصادی است و همچنین در بندهای ۳ ، ۶ ، ۸ صرفاً به اخذ نظر و امکان ارائه درخواست اصلاح مقررات از اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی و فعالان اقتصادی اشاره می‌کند، لیکن در برخی از بندها (از جمله بند ۱، ۲، ۹، ۱۰، ۱۱، ۱۲، ۱۳ و ۱۴) به حقوق و تکالیف عموم مردم برای اظهارنظر، شکایت و غیره اشاره می‌کند که لازم است این تعارض برطرف شود که آیا مخاطب بخشنامه عامه آحاد افراد جامعه است (صرف نظر از قرار گرفتن در دسته بندی فعالان اقتصادی) و یا صرفاً شامل فعالان اقتصادی، اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی می‌گردد.

افشین خانی

نشانی ساختمان مرکزی: تهران، خیابان احمد قصیر، ضلع شمال غربی خیابان پانزدهم، برج توسعه، طبقه ۲۱، کدپستی شماره ۳۵۷۱۱ ـ ۱۵۱۳۸، صندوق پستی ۵۹۶۴ ـ ۱۵۸۷۵، تلفن: ۱۷ ـ ۸۸۷۱۶۹۱۶، دورنگار: ۸۸۷۱۶۹۷۸، سوئیفت: EDBIIRTH، تلکس: EDBIIR ۲۲۶۸۹۵ و EDBIIR ۲۱۶۸۵۰،
پست الکترونیک: E-mail:M.D@edbi.ir، نشانی اینترنتی بانک: WWW.edbi.ir

نمونه ۱۴۰۱-۱۰۰۲۱۰۰۶ چاپخش

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۴/۱۷
شماره: ۱۰۰۰/۲۰۹
پیوست: دارد

بانک توسعه صادرات ایران

بسمه تعالی

جهش تولید با مشارکت مردم

عضو هیات مدیره و
مدیر عامل

برادر ارجمند **جناب آقای دکتر سلمانی**

معاون محترم امورحقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی

موضوع: پیش نویس بخشنامه حقوقی فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات

سلام‌علیکم؛

احتراماً، بازگشت به نامه شماره ۹۱/۵۵۳۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۲۷ منضم نامه شماره ۵۴۵۹۱/۴۴۳۸۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۱۳ معاون محترم هماهنگی و برنامه‌ریزی امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی ریاست جمهوری درباره «پیش‌نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات» به استحضار می‌رساند:

حسب نامه شماره ۱۷۷/هـ ب مورخ ۱۴۰۳/۰۱/۲۵ شورای هماهنگی بانک‌ها خطاب به رئیس کل محترم بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران (تصویر پیوست۱)، بخشنامه موصوف فاقد مصداق در حوزه عملیات بانک‌ها بوده و برهمین اساس شورای مزبور خواستار خروج موضوع از شبکه بانکی کشور شده است. از سوی دیگر بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران نیز طی نامه شماره ۰۱/۲۸۷۹۰۷ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۹ (تصویر پیوست۲)، دستورالعمل‌ها و بخشنامه‌های بانک‌ها -که مرتبط با امور داخلی بانک و فاقد جنبه عمومی بوده و یا عیناً تکرار بخشنامه ابلاغی بانک مرکزی می‌باشند- را خارج از شمول احکام و ضوابط مورد اشاره دانسته است. مع ذلک با عنایت به دستور آن مرجع محترم مبنی بر ارائه نظر درباره پیش‌نویس بخشنامه حقوقی فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات، دیدگاه‌های این بانک درباره موضوع به شرح زیر تقدیم می‌گردد :

۱- بند ۱:

به موجب ماده ۶ قانون تسهیل اعطاء تسهیلات بانکی و کاهش هزینه‌های طرح و تسریع در اجرای طرح‌های تولیدی و افزایش منابع مالی و کارآیی بانک‌ها، به منظور ارتقاء کارآیی و هماهنگی اختیارات و مسئولیت‌ها در مدیریت بانک‌ها از تاریخ تصویب قانون مزبور، شورای‌عالی بانک‌ها منحل و وظایف آن به هیأت مدیره بانک‌ها واگذار شده است. وزارت اموراقتصادی و دارایی نیز موظف شده است ظرف مدت یک ماه از تصویب قانون یادشده، اساسنامه بانک‌های دولتی را اصلاح و به تصویب هیأت وزیران برساند. حسب قانون تجارت و قواعد عمومی حقوق شرکت‌ها، حدود صلاحیت هیات مدیره بانک‌ها در وضع مقررات برای بانک در چارچوب اساسنامه آنها می‌باشد. از سوی دیگر با عنایت به قانون فوق‌الاشاره وظایف شورای‌عالی بانک‌ها (که تنظیم‌گری و تصویب مقررات بانک بخشی از آنهاست) به هیئت مدیره بانک منتقل شده است.

نشانی ساختمان مرکزی: تهران، خیابان احمد قصیر، ضلع شمال غربی خیابان پانزدهم، برج توسعه، طبقه ۲۱، کدپستی شماره ۳۵۷۱۱ـ۱۵۱۳۸، صندوق پستی ۵۹۶۴ـ۱۵۸۷۵، تلفن: ۱۷ـ۸۸۷۱۶۹۱۶، دورنگار: ۸۸۷۱۶۹۷۸، سوئیفت: EDBIIRTH، تلکس: EDBIIR ۲۲۶۸۹۵ و EDBIIR ۲۱۶۸۵۰،
پست الکترونیک: E-mail:M.D@edbi.ir، نشانی اینترنتی بانک: WWW.edbi.ir

نمونه ۱۴۰۱-۰۰۲۱۱۰۰۶

مع‌ذلک در جمع مقررات موصوف و به منظور هماهنگی با بخشنامه فوق‌الاشاره وفق قانون اخیرالذکر، لازم است مفاد اساسنامه بانک‌های دولتی بر اساس قانون مزبور اصلاح گردد که این مهم تاکنون درباره بسیاری از بانک‌های دولتی تحقق نیافته است.

۲- بند ۲:

به موجب قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات و قانون شفافیت قوای سه گانه، در صورتی که درخواست متقاضی به اسناد و اطلاعات طبقه بندی شده (اسرار دولتی) مربوط باشد مؤسسات عمومی باید از در اختیار قرار دادن آنها امتناع کنند. دسترسی به اطلاعات طبقه‌بندی شده تابع قوانین و مقررات خاص خود خواهد بود. همچنین بر اساس تبصره ماده ۱۲۰ رعایت محرمانگی در انتشار مقررات الزامی است.

۳- بند ۳ :

بر اساس قانون تنقیح قوانین و مقررات کشور، تنقیح مقررات از سوی واحدهای مجری در حال اجرا بوده و فرآیند اجرای آن زمان‌بر می‌باشد. بر این اساس ایجاد حق مکتسبه برای فعالان اقتصادی در جهت در اختیار داشتن مقررات منقح، مخالف وضع جاری و مخل تکالیف واحدهای مجری تنقیح قوانین و مقررات می‌باشد.

۴- بند ۴:

در اختیار داشتن متن مقررات روشن و قابل فهم در حوزه حقوق آحاد ملت است، لکن در هر صورت با وجود مشترکات لفظی و اجمالات و ابهامات ناخواسته در الفاظ، ایجاد تفسیر از مقررات لامحاله بوده و این اختیار همچنان وجود خواهد داشت.

۵- بند ۵ :

در اجرای بند ۵، درباره بررسی شکایت از سازمان، رعایت تبصره ۴ ماده ۱۶ قانون دیوان عدالت اداری الزامی است.

۶- بند ۸:

با عنایت به تکلیف بانک‌ها در اخذ دیدگاه‌های اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی به هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، در نهایت با در نظر گرفتن صرفه و صلاح مشتریان و دستگاه اجرایی اتخاد تصمیم نهایی با دولت و دستگاه اجرایی می‌باشد.

۷- بند ۹:

لازم است محرمانگی مندرج در بند ۲ نامه حاضر رعایت گردد.

۸- بند ۱۰:

با عنایت به ضمانت اجرای سنگین ناشی از عدم بارگذاری به موقع مقررات در سامانه، لازم است درباره مقرراتی که باید در پایگاه کسب و کار ثبت گردد فرصت کافی به دستگاه اجرایی اعطا گردد تا مواردی

نشانی ساختمان مرکزی: تهران، خیابان احمد قصیر، ضلع شمال غربی خیابان پانزدهم، برج توسعه، طبقه ۲۱، کدپستی شماره ۳۵۷۱۱ـ۱۵۱۳۸، صندوق پستی ۵۹۶۴ـ۱۵۸۷۵، تلفن: ۱۷ـ۸۸۷۱۶۹۱۶، دورنگار: ۸۸۷۱۶۹۷۸، سوئیفت: EDBIIRTH، تلکس: EDBIIR ۲۲۶۸۹۵ و EDBIIR ۲۱۶۸۵۰،
پست الکترونیک: E-mail:M.D@edbi.ir، نشانی اینترنتی بانک: WWW.edbi.ir

نمونه ۶-۰۰۳۱۱۰۰-۱۴۰۱

از قبیل ریسک‌های مترتب بر سامانه (از جمله قطع بودن و یا خطاهای سامانه و غیره)، بررسی مقررات از جنبه لزوم بارگذاری آن (عدم محرمانه بودن و مرتبط بودن مقررات با محیط کسب و کار) در پایگاه کسب و کار و همچنین بررسی دیدگاه‌های واصله بر پیش نویس مقررات قبل از تصویب، در نظر گرفته شود.

۹- بند ۱۲:

به نظر می رسد بند مفاد بند ۱۰ با ۱۲ در تعارض است. از یک سو در بند۱۰ لازم‌الاجرا شدن مقررات کسب و کار منوط به ثبت و انتشار آنها در پایگاه کسب و کار است و از سوی دیگر بند ۱۲ مهلت مناسبی بین انتشار و لازم‌الاجرا شدن مقرره را پیش بینی نموده است.

۱۰- درمقدمه بخشنامه سطر آخر اشاره شده است که بخشنامه، برای آگاهی فعالان اقتصادی است و همچنین در بندهای ۳ ، ۶ ، ۸ صرفاً به اخذ نظر و امکان ارائه درخواست اصلاح مقررات از اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی و فعالان اقتصادی اشاره می‌کند، لیکن در برخی از بندها (از جمله بند ۱، ۲، ۹، ۱۰، ۱۱، ۱۲، ۱۳ و ۱۴) به حقوق و تکالیف عموم مردم برای اظهارنظر، شکایت و غیره اشاره می‌کند که لازم است این تعارض برطرف شود که آیا مخاطب بخشنامه عامه آحاد افراد جامعه است (صرف نظر از قرار گرفتن در دسته بندی فعالان اقتصادی) و یا صرفاً شامل فعالان اقتصادی، اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی می‌گردد.

افشین خانی

نشانی ساختمان مرکزی: تهران، خیابان احمد قصیر، ضلع شمال غربی خیابان پانزدهم، برج توسعه، طبقه ۲۱، کدپستی شماره ۳۵۷۱۱ـ۱۵۱۳۸، صندوق پستی ۵۹۶۴ـ۱۵۸۷۵، تلفن: ۱۷ـ۸۸۷۱۶۹۱۶، دورنگار: ۸۸۷۱۶۹۷۸، سوئیفت: EDBIIRTH، تلکس: EDBIIR ۲۲۶۸۹۵ و EDBIIR ۲۱۶۸۵۰،
پست الکترونیک: E-mail:M.D@edbi.ir، نشانی اینترنتی بانک: WWW.edbi.ir

نمونه ۱۱۴۰۱۰۰۳۱۰۰۶

وزارت امور اقتصادی و دارایی
شماره ثبت :۶۷۲۳۵
تاریخ :۱۴۰۳/۰۴/۱۳

89/78
1403/04/13

0

جناب آقای دکتر سلمانی
معاون محترم امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی

موضوع: پیش نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات

با سلام

احتراماً عطف به نامه شماره 91/61087 مورخ 1403/4/4، نتیجه بررسی بعمل آمده در خصوص پیش نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات، به شرح موارد ذیل به استحضار می رساند:

- بند دوم پیش نویس با موضوع "حق آگاهی و دسترسی به قوانین و مقررات": با توجه به محدودیت های قانونی در ارائه اطلاعات از حیث حفظ حقوق اشخاص ثالث و یا محرمانگی اطلاعات در فصل چهارم قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب 1387 مجلس شورای اسلامی، طی مواد 13 تا 17 قانون، استثنائات دسترسی به اطلاعات، تصریح شده است. شایان ذکر است تبصره 2 ماده 2 قانون اخیر "شفافیت قوای سه گانه، دستگاههای اجرائی و سایر نهادها" مصوب 1403/3/17 مجلس شورای اسلامی، انتشار تمام یا بخشی از اطلاعات موضوع قانون را منوط به عدم مغایرت آن با امنیت ملی یا مصالح عمومی یا امنیت شخصی مانند امنیت عرض و حیثیت اشخاص و ایجاد مخاطرات اقتصادی برای کشور، منوط نموده است. بنابراین به نظر می رسد حق آگاهی و دسترسی به اطلاعات می بایست با لحاظ استثنائات و در چارچوب قانونی به فعالان اقتصادی، مورد تاکید قرار گیرد. پیشنهاد می شود مفاد توضیح بند یاد شده با رعایت فصل چهارم قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات و تبصره 2 ماده 2 قانون "شفافیت قوای سه گانه، دستگاههای اجرائی و سایر نهادها"، تکمیل گردد.

- بند چهارم پیش نویس "حق بر شفافیت قوانین و مقررات": با عنایت به احتمال ایجاد اختلاف لازم است جنبه توصیه ای بند مذکور از حیث "شفافیت و قابل فهم بودن اجرای مقررات" با تعیین تکلیف موضوع در صورت حدوث اختلاف تکمیل گردد. از آنجایی که طبق ماده 18 قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، کمیسیون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات وظیفه نظارت کلی بر حسن اجراء و رفع اختلاف در چگونگی ارائه اطلاعات موضوع قانون از طریق ایجاد وحدت رویه را بر عهده دارد، پیشنهاد می شود به منظور شفافیت در اجرا در صورت حدوث اختلاف فیمابین ذینفعان و مجریان، مفاد بند چهارم با تعیین کمیسیون مذکور به عنوان مرجع رفع اختلاف در جریان اجرای مقررات منتشر شده، اصلاح گردد.

- نکته قابل توجه دیگر در خصوص اهمیت تعیین و تشخیص جنبه عمومی مقررات موجد حق و تکلیف جهت انتشار می باشد. توضیح اینکه بسیاری از مصوبات صادره در خصوص امهال یا بخشودگی جرایم که دارای جنبه غیر عمومی می باشد، ممکن است مورد ادعای متقاضی انتشار اطلاعات قرار گیرد؛ در حالی که مفاد چنین مصوباتی بدلیل عدم وجود جنبه عمومی، اساساً قابل انتشار از طریق پایگاه الکترونیک نمی باشد. لذا پیشنهاد می گردد در خصوص تشخیص عمومی بودن اطلاعات، نظر دستگاه اجرایی وضع کننده مقررات ملاک و مبنای انتشار قرار گیرد و این موضوع به بندهای پیش نویس بخشنامه اضافه شود.

- بند دهم "حق لازم الاجرا ندانستن مقررات منتشر نشده در پایگاه کسب و کار" : در توضیح ذیل این بند قید شده از تاریخ 1402/2/28 لازم الاجرا شدن مقررات منوط به ثبت و انتشار آن در پایگاه کسب و کار (www.qavanin.ir) می باشد. این در حالی است که در سایر قوانین و مقررات مربوطه نشانی پایگاه های الکترونیک دیگری جهت انتشار مقررات معتبر شناخته شده و این مقررات همچنان به قوت خود باقی می باشند. چنانچه مفهوم مخالف بند فوق الذکر بدین معنا باشد که مقررات منتشره در سایر پایگاه های الکترونیک معرفی شده در قوانین، از تاریخ مذکور لازم الاجرا نمی باشد، اثرات تنقیحی مقرره و مفاد ناسخ و منسوخ نیز درج گردد. به عنوان مثال طبق ماده 3 شیوه نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات متضمن حق و تکلیف برای مردم مصوب 1399/1/30 هیات وزیران، مؤسسات مشمول قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات باید کلیه مصوبات خود را علاوه بر انتشار در پایگاه اطلاع رسانی خود از طریق روزنامه رسمی www.rrk.ir و پایگاه ملی قوانین و مقررات کشور به نشانی www.dotic.ir منتشر نمایند. یا طبق ماده 3 آیین نامه اجرایی ماده 24 قانون بهبود محیط کسب و کار مصوب 1402/12/13 هیات وزیران، تارنمای هر دستگاه اجرایی، خبرگزاری جمهوری اسلامی، صدا و سیما و پایگاه ملی اطلاع رسانی قوانین و مقررات کشور جهت انتشار مقررات معتبر شناخته شده است. از طرفی طبق ماده 7 آیین نامه اخیر چنانچه در قوانین، مدت یا زمان دیگری برای لازم الاجرا شدن و یا تصویب مقررات لحاظ شده باشد، همان مدت و زمان ملاک عمل خواهد بود. همانطور که طبق ماده 7 آیین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار مصوب 1402/2/17 هیات وزیران،

89/78
1403/04/13

0

مقرراتی که علاوه بر دستگاه های اجرایی و کارکنان آنان، برای سایر مردم حق یا تکلیف ایجاد می نمایند، 15 روز پس از انتشار در پایگاه، لازم الاجراست. مگر اینکه در خود مقرره، مهلت یا ترتیب خاص دیگری ذکر شده باشد. وفق ماده 5 آیین نامه اجرایی ماده 8 قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب 1394/6/22 هیات وزیران، درخواست سند یا اطلاعاتی که انتشار عمومی یافته باشد و از طریق درگاه الکترونیک مؤسسه در دسترس باشد، قابل پذیرش نیست. با عنایت به قوانین یاد شده اعطای حق لازم الاجرا ندانستن مقررات به تشخیص ذینفعان آن، دستگاه های اجرایی وضع کننده مقررات را با چالش مواجه خواهد نمود و پیشنهاد می گردد اعطای این حق به فعالان اقتصادی از مفاد بخشنامه، حذف شود.

معاون مدیرعامل در امور حقوقی و وصول مطالبات
مالک آزادیان

*رونوشت: اداره کل حوزه مدیریت عطف به نامه های وارده به شماره **1103/1103** مورخ **1403/3/22** و **1103/1310** مورخ **1403/4/4** جهت استحضار.*

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر عبادی

معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی معاونت حقوقی رئیس جمهور

با سلام و احترام

پیرو رونوشت نامه شماره ۹۱/۶۱۰۸۷ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۰۴ درباره « **پیش نویس بخشنامه حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات**» به پیوست تصاویر پاسخ های واصله برخی از واحد های تابعه وزارت متبوع به شرح زیر برای استحضار و بهره برداری ارسال می گردد:

۱) نامه شماره ۵۶/۶۶۰۵۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۲ خزانه دار محترم کل کشور
۲) نامه شماره ۱۴۰۳/۱۰۰/۷۴۷۹۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۰ بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران
۳) نامه شماره ۶۰/۶۵۳۶۹ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۱ معاون امور بانکی،بیمه و شرکت های دولتی
۴) نامه شماره ۲۲/۱۰۰۰۰۰۰/۱۴۳۱۱ مورخ ۱۴۰۳/۰۴/۱۰ بانک توسعه تعاون
۵) نامه شماره ۲۱-۱-۵۴۸۶ مورخ ۱۴۰۳/۰۳/۳۰ سازمان سرمایه گذاری و کمک های اقتصادی و فنی ایران

یادآوری می نماید به محض وصول پاسخ از سایر واحد های تابعه، مراتب به آن مرجع محترم منعکس خواهد شد.

ذبیح‌اله سلمانی

رونوشت:
جناب آقای دکتر قریشی مدیرکل محترم دفتر وزارتی پیرو رونوشت نامه مندرج در متن برای استحضار.

۱۹۰۹۷۷
۶۳۷۶۹/
شماره .....
تاریخ ۱۴۰۳.../۱۲/۰۰۸۰۰
پیوست .....

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

دبیر هیئت دولت

بسمه تعالی
«با صلوات بر محمد و آل محمد»

اعضای محترم هیئت دولت
استانداران محترم سراسر کشور

با سلام، پیرو ابلاغیه شماره ۶۱۱۳۴/۱۸۷۹۸۲ مورخ ۱۴۰۳/۱۲/۵ درخصوص ضوابط مقرر در آیین‌نامه ماده (۲۴) قانون بهبود محیط کسب و کار و نیز آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، جهت انتظام‌بخشی به فرایند مقررات‌گذاری مراجع ذی‌صلاح، به پیوست جزییات تکالیف مقرر در قوانین و مصوبات هیئت وزیران در زمینه تدوین، تصویب و انتشار مقررات مرتبط با محیط کسب و کار که توسط معاونت حقوقی رئیس‌جمهور منقح گردیده و طی نامه شماره ۴۹۰۶۷/۱۸۲۰۷۹ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۲۷ ارائه شده است، جهت بهره‌مندی و اقدام مطابق فهرست یادآور ضمیمه این ابلاغیه و نظارت بر رعایت این تکالیف در دستگاه متبوع و واحدهای تابعه و وابسته ارسال می‌شود.

سید کامل تقوی نژاد

www.dotic.ir

« تکالیف دستگاه‌های اجرایی در خصوص تدوین، تصویب و انتشار مقررات مرتبط با محیط کسب و کار»

کلیه مراجع صلاحیت‌دار منتسب به دستگاه‌های اجرایی مشمول قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار تحت هر عنوان از قبیل شورا، شورای عالی، هیأت، ستاد، کمیسیون، کارگروه و ... که مبادرت به وضع مقرره می‌نمایند به نحوی که شکایت مردم از آن مقرره در مراجع قضایی و اداری ذی‌صلاح به طرفیت آن دستگاه اجرایی قابل رسیدگی است، مکلفند در صدور مقررات یاد شده، مواد (۲۴) و (۳۰) این قانون و مقررات اجرایی آنها را به شرح زیر رعایت نمایند:

تکلیف اول) معرفی نماینده و برقراری ارتباط نظام‌مند (سیستمی) با سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران (به نشانی qavanin.ir)

مستند قانونی	ماده (۴) آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب-وکار
کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند مقررات خود که مرتبط با محیط کسب و کار می‌باشند را مطابق با این آیین‌نامه و شیوه‌نامه اجرایی ورود اطلاعات که حداکثر ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ این آیین‌نامه توسط معاونت حقوقی رئیس جمهور ابلاغ می‌گردد، در پایگاه ثبت نمایند. تبصره- مسئولیت صحت اطلاعات وارد شده، بر عهده دستگاه اجرایی وارد کننده آن به پایگاه است.	
مستند قانونی	بند ۱۳-۳) شیوه نامه اجرایی ورود اطلاعات به سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران
هر دستگاه نسبت به معرفی یک رابط فناوری با اشراف کامل نسبت به موضوع به صورت کتبی به معاونت اقدام نماید.	

تکلیف دوم) معرفی مراجع و مقامات صلاحیت‌دار جهت وضع مقرره با امضای بالاترین مقام دستگاه خطاب به معاونت حقوقی ریاست جمهوری

مستند قانونی	ماده (۲) آیین‌نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار
کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این آیین‌نامه، مراجع و مقامات صلاحیت دار جهت وضع مقرره در دستگاه خویش را با امضای بالاترین مقام دستگاه به معاونت حقوقی رییس جمهور ارسال نمایند. ثبت و انتشار مقرره در پایگاه صرفاً از سوی مراجع و مقامات ذی‌صلاح معرفی شده امکان پذیر است.	

www.dotic.ir

تکلیف سوم) نظرخواهی از اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی ذی‌ربط و توجه به نظرات آنها

مستند قانونی	**ماده (۱۵) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی**
دولت موظف است حداکثر ظرف شش ماه زمینه‌های تأسیس انجمن‌های صنفی – حرفه‌ای را به صورت سازمان‌های مردم نهاد فراهم نماید. این انجمن‌ها برای تحقق مقررات صنفی و حرفه‌ای، اصول اخلاق حرفه‌ای و توسعه علمی و تکنولوژی در رشته‌های مرتبط فعالیت می‌نمایند. دستگاه‌های اجرائی موظفند در تدوین و اصلاح ضوابط و مقررات از این انجمن‌ها نظر مشورتی اخذ نمایند.	
مستند قانونی	**ماده (۲) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار**
دولت مکلف است در مراحل بررسی موضوعات مربوط به محیط کسب و کار برای اصلاح و تدوین مقررات و آیین نامه‌ها، نظر کتبی اتاقها و آن دسته از تشکلهای ذی‌ربطی که عضو اتاقها نیستند، اعم از کارفرمایی و کارگری را درخواست و بررسی کند و هرگاه لازم دید آنان را به جلسات تصمیم‌گیری دعوت نماید.	
مستند قانونی	**ماده (۳) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار**
دستگاه‌های اجرائی مکلفند هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه‌ها و رویه‌های اجرائی، نظر تشکلهای اقتصادی ذی‌ربط را استعلام کنند و مورد توجه قرار دهند.	
مستند قانونی	ماده (۲) آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب‌وکار
دستگاه‌های اجرایی مکلفند در تدوین یا اصلاح مقررات و رویه‌های اجرایی مرتبط با محیط کسب و کار، نظر اتاق‌ها و تشکل‌های کارفرمایی و کارگری که عضو اتاق‌ها نیستند و سایر تشکل‌های اقتصادی ذی‌ربط را اخذ و مورد توجه قرار دهند و در صورت لزوم، از آنها برای شرکت در جلسات دعوت کنند. در مواردی که دستگاه اجرایی، تصویب مقرره‌ای را به مراجع ذی‌صلاح پیشنهاد می‌نماید، مکلف است پیشنهاد خود به همراه اطلاعاتی از قبیل اسناد پشتیبان، قوانین و مقررات مرتبط، آثار وضع مصوبه جدید بر مقررات پیشین، نظرات دریافتی از تشکل‌های اقتصادی ذی‌ربط و گزارش توجیهی پذیرش یا رد آنها را در قالب دستورالعمل ابلاغی توسط معاونت حقوقی رئیس جمهور به مراجع تصمیم‌گیرنده ارسال نماید.	
مستند قانونی	**ماده (۳) دستورالعمل نحوه تدوین پیش‌نویس مقررات مرتبط با محیط کسب و کار**
دولت و دستگاه‌های اجرایی مکلفند در مراحل تدوین یا اصلاح مقررات و رویه‌های اجرایی نظر کتبی اتاق‌ها و آن دسته از تشکل‌های اقتصادی ذی‌ربطی که عضو اتاق‌ها نیستند و در صورت لزوم، ذینفعان، مراکز علمی معتبر از جمله دانشگاه‌ها، مراکز پژوهشی، بنیاد ملی نخبگان و همچنین نهادهای قانونی مردم نهاد تخصصی و صنفی را اخذ و مورد توجه قرار دهند و در صورت اقتضاء از آنها، برای شرکت در جلسه دعوت کنند ...	

www.dotic.ir

تکلیف چهارم) رعایت الزامات در تدوین مقرره شامل مقدمه توجیهی، مبنای قانونی وضع، پیوست نظرخواهی، اخذ نظر بالاترین مقام دستگاه حقوقی و تعیین اثر وضع مقرره

مستند قانونی	ماده (۳) دستورالعمل نحوه تدوین پیش‌نویس مقررات مرتبط با محیط کسب و کار
... پیش‌نویس [مقرره] موضوع این ماده، حتی‌الامکان با رعایت بندهای زیر تنظیم و توسط دستگاه اجرایی در پایگاه یاد شده [پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار] بارگذاری می‌شود: ۱- درج مقدمه توجیهی مبنی بر ضرورت و مطلوبیت وضع مقرره ۲- ذکر مبنای قانونی وضع مقرره مانند اصل (۱۳۸) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ۳- پیوستی حاکی از نظرخواهی و توجه به این نظرات در راستای رعایت ماده (۳) قانون ۴- اخذ نظر بالاترین مقام حقوقی دستگاه واضع مقرره جهت حصول اطمینان از عدم مغایرت مقرره با قوانین ۵- تعیین اثر وضع مقرره بر مقررات پیشین به نحو صریح و دقیق در انتهای پیش‌نویس.	

تکلیف پنجم) انتشار پیش‌نویس یک هفته قبل از تصویب در تارنمای مرجع واضع مقرره (به همراه اعلام نشانی تارنما به معاونت حقوقی ریاست جمهوری)

مستند قانونی	ماده (۳۰) الحاقی قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار
... دستگاه‌های اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ مکلفند پیش‌نویس آیین‌نامه، دستورالعمل یا بخشنامه خود را یک هفته قبل از صدور، در تارنمای (سایت) خود به اطلاع عموم و فعالان اقتصادی برسانند تا فرصت لازم برای اعلام نظرات عموم یا فعالان اقتصادی و تشکل‌ها وجود داشته باشد ...	

مستند قانونی	ماده (۳) آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب‌وکار
دستگاه‌های اجرایی مکلفند، پیش نویس مقررات خود را مطابق دستور العمل موضوع ماده (۲) این آیین‌نامه یک هفته قبل از صدور، در تارنمای (سایت) خود به اطلاع عموم و فعالان اقتصادی برسانند تا فرصت لازم برای اعلام نظرات عموم یا فعالان اقتصادی و تشکل‌ها وجود داشته باشد. اجرای تکلیف موضوع این ماده ساقط کننده تکالیف دستگاه اجرایی مقرر در ماده (۲) این آیین‌نامه نیست. تبصره- دستگاه‌های اجرایی مکلفند، ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ این آیین‌نامه، نشانی دقیق تارنمای خود، جهت اجرای این ماده را به معاونت حقوقی رئیس جمهور اعلام کنند تا در پایگاه منتشر گردد.	

www.dotic.ir

تکلیف ششم) انتشار پیش‌نویس در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات کشور (به نشانی dotic.ir)

مستند قانونی	تبصره (۲) ماده (۳) آیین‌نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار
معاونت حقوقی رییس جمهور مکلف است صفحه ویژه‌ای با پیوند (لینک) در صفحه اصلی پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات کشور مخصوص اعلام خبرهای تغییرات آتی در مقررات کشور ایجاد کند. دستگاه‌های اجرایی مکلفند پیش‌نویس مقررات خود را مطابق دستورالعمل ابلاغی معاونت حقوقی رییس جمهور، یک هفته قبل از صدور، علاوه بر تارنمای خود، در این پایگاه منتشر و به اطلاع عموم برسانند تا فرصت لازم برای دریافت نظرات عموم و فعالان اقتصادی و تشکل‌ها (جمع سپاری) در تدوین مقررات فراهم شود.	

تکلیف هفتم) لزوم توجه به ساختار متعارف مقررات (مشتمل بر تاریخ تصویب، مرجع تصویب، شماره و تاریخ ابلاغ) به همراه درج تاریخ لازم‌الاجرا شدن مقرره با رعایت حقوق مکتسبه شهروندان

مستند قانونی	ماده (۴) آیین‌نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار
دستگاه‌های اجرایی مکلفند با رعایت این آیین‌نامه و ماده (۷) آیین‌نامه، مدت زمانی که مقرره پس از انتشار در پایگاه، لازم‌الاجرا می‌شود را صراحتاً درج نمایند. تبصره- در محاسبه مدت زمان لازم‌الاجرا شدن مقرره، روز انتشار در پایگاه، جزو مدت محسوب نمی‌شود. همچنین از نظر احتساب مواعد مندرج در جدول پیوست این آیین‌نامه، هر ماه سی روز است.	
مستند قانونی	ماده (۷) آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب‌وکار
مقرراتی که علاوه بر دستگاه‌های اجرایی و کارکنان آنان، برای سایر مردم حق یا تکلیف ایجاد می‌نماید، (۱۵) روز پس از انتشار در پایگاه، لازم‌الاجرا است؛ مگر اینکه در خود مقرره مهلت یا ترتیب خاص دیگری ذکر شده باشد. تبصره ۱- در مواردی که اجرای مقرره بنا به ملاحظات اقتصادی از جمله ایجاد امنیت سرمایه‌گذاری، اقتضای اعطای مهلتی بیش از (۱۵) روز را دارد، دستگاه اجرایی مکلف است با رعایت ماده (۲۴) قانون، مهلت بیشتری را برای لازم‌الاجرا شدن مقرره در نظر گیرد. تبصره ۲- دستگاه‌های اجرایی نمی‌توانند اجرایی‌شدن احکامی از مقرره را که موجد تکلیف برای شهروندان است و یا حقی از آنها زایل می‌نماید را به تاریخی پیش از انتشار مقرره در پایگاه تسری دهند. رعایت حقوق مکتسبه شهروندان در هر حال، الزامی است.	
مستند قانونی	ماده (۵) دستورالعمل نحوه تدوین پیش‌نویس مقررات مرتبط با محیط کسب و کار

www.dotic.ir

دستگاه اجرایی واضع مقرره مکلف است ضمن رعایت ساختار متعارف مقررات (مشتمل بر تاریخ تصویب، مرجع تصویب، شماره و تاریخ ابلاغ)، تاریخ لازم‌الاجراء شدن مقرره را با لحاظ موارد زیر در پیش‌نویس تعیین نماید:

۱- مقرراتی که علاوه بر دستگاه اجرایی و کارکنان آنان، برای سایر اشخاص حق یا تکلیف ایجاد می‌نماید، (۱۵) روز پس از انتشار در پایگاه کسب و کار، لازم‌الاجراء است؛ مگر این که مشمول بندهای (۲) و (۳) این ماده بوده و یا در خود مقرره، با رعایت بند (۴) مهلت یا ترتیب خاص دیگری ذکر شده باشد.

۲- در مواردی که اجرای مقرره بنا به ملاحظات اقتصادی از جمله ایجاد امنیت سرمایه‌گذاری، اقتضای اعطای مهلتی بیش از (۱۵) روز را دارد، دستگاه اجرایی مکلف است با رعایت جدول پیوست آیین‌نامه ماده (۲۴) قانون، مهلت بیشتری را برای لازم‌الاجراء شدن مقرره در نظر گرفته و تاریخ اجرایی شدن مقرره را صراحتاً در متن آن درج نماید. در صورتی که اجرای فوری مقرره مشمول جدول پیوست آیین‌نامه یادشده، مساعد به حال محیط کسب و کار بوده و مغایر با ایمنی یا سلامت مردم نباشد، اجرای مقرره به محض انتشار در پایگاه کسب و کار، با تشخیص بالاترین مقام دستگاه اجرایی بلامانع است.

۳- چنانچه در قوانین، مدت دیگری برای لازم‌الاجرا شدن مقررات لحاظ شده باشد، همان مدت ملاک عمل خواهد بود.

۴- دستگاه اجرایی نمی‌تواند اجرایی شدن احکامی از مقرره را که موجد تکلیف برای شهروندان است و یا حقی از آن ها زایل می‌نماید را به تاریخی پیش از انتشار مقرره در پایگاه کسب و کار تسری دهد. رعایت حقوق مکتسبه شهروندان در هر حال، الزامی است.

۵- در محاسبه مدت زمان لازم‌الاجراء شدن مقرره، روز انتشار در پایگاه کسب و کار، جزء مدت محسوب نشده و هر ماه سی روز است.

متن نمونه جهت درج در پایان مقرره

پیش‌نویس این آیین‌نامه/بخشنامه/دستورالعمل در تاریخ ..... در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات کشور (به نشانی dotic.ir) بارگذاری و در ..... بند/ماده تصویب و پس از انتشار در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار (به نشانی qavanin.ir)، از تاریخ ..... لازم‌الاجرا است.

www.dotic.ir

تکلیف هشتم) بارگذاری مصوبه در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار (به نشانی (qavanin.ir

مستند قانونی	ماده (۳۰) الحاقی قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار
وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری معاونت ذی ربط رئیس جمهور حداکثر شش ماه پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، با استفاده از ظرفیت‌های موجود نسبت به اصلاح و ارتقاء «پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار» اقدام نماید. دستگاه‌های اجرائی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ مکلفند پیش‌نویس آیین‌نامه، دستورالعمل یا بخشنامه خود را یک هفته قبل از صدور، در تارنمای (سایت) خود به اطلاع عموم و فعالان اقتصادی برسانند تا فرصت لازم برای اعلام نظرات عموم یا فعالان اقتصادی و تشکل‌ها وجود داشته باشد. همچنین دستگاه‌های اجرائی مکلفند هرگونه آیین‌نامه، دستورالعمل یا بخشنامه یا مقرره خود را بلافاصله در پایگاه مذکور ثبت نمایند و به اطلاع عموم برسانند. یک سال پس از لازم‌الاجراء شدن این قانون، مقررات تنها در صورت ثبت در پایگاه موضوع این ماده نافذ می‌باشد.	
مستند قانونی	ماده (۶) آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب-وکار
از تاریخ ۱۴۰۲/۲/۲۸، لازم‌الاجرا شدن مقررات، منوط به ثبت و انتشار آنها در پایگاه است. تبصره- مقررات موجد حق یا تکلیف عمومی، قابل طبقه بندی به عنوان اسرار دولتی نیست و ثبت و انتشار آنها در پایگاه الزامی است.	

www.dotic.ir

فهرست یادآور (چک لیست) تکالیف دستگاه‌های اجرایی
در خصوص تدوین، تصویب و انتشار مقررات مرتبط با محیط کسب و کار

تکالیف	موضوع تکلیف		✓ انجام	× عدم انجام	ملاحظات
اول	معرفی نمایندگان (رابط فناوری و حقوقی)				
	برقراری ارتباط نظام‌مند (سیستمی) با پایگاه قوانین و مقررات کسب و کار qavanin.ir				
دوم	وضع مقرره توسط مرجع یا مقام صلاحیت‌دار معرفی‌شده				
سوم	نظرخواهی از اتاق‌ها و تشکل‌های اقتصادی ذی‌ربط				
چهارم	الزامات بارگذاری پیش‌نویس مقرره	درج مقدمه توجیهی			
		ذکر مبنای قانونی وضع مقرره			
		بارگذاری پیوست نظرخواهی			
		اخذ نظر بالاترین مقام حقوقی دستگاه واضع مقرره			
		تعیین اثر وضع مقرره بر مقررات پیشین			
پنجم	انتشار پیش‌نویس یک هفته قبل از تصویب در تارنمای مرجع وضع				
ششم	انتشار پیش‌نویس یک هفته قبل از تصویب در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی dotic.ir				
هفتم	توجه به ساختار متعارف مقررات	درج تاریخ تصویب			
		درج مرجع تصویب			
		درج شماره و تاریخ ابلاغ			
	درج تاریخ لازم‌الاجرا شدن مقررات با رعایت حقوق مکتسبه شهروندان				
هشتم	بارگذاری مصوبه در پایگاه قوانین و مقررات کسب و کار qavanin.ir				

www.dotic.ir

شماره ۷۶۹۴۲/ت۶۳۵۶۲هـ
تاریخ ۱۴۰۴/۵/۱۹

جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب‌نامه هیئت وزیران

بسمه تعالی
«با صلوات بر محمد و آل محمد»

دفتر هیئت دولت

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۴/۵/۱۲ به پیشنهاد شماره ۵۵۹۳۴/۱۵۲۳۵۹ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۸ معاونت حقوقی رئیس‌جمهور و به‌استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

ماده (۳۰) آیین‌نامه داخلی هیئت دولت و تبصره آن موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۱۱۴۳۸/ت۸۸۲هـ مورخ ۱۳۶۸/۱۰/۳ و اصلاحات بعدی آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۳۰- مصوبات دولت (مصوبات و تصمیمات موضوع ماده (۱۹) این آئین‌نامه) ظرف (۴۸) ساعت از زمان ابلاغ، در سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران درج و (به‌استثنای مصوباتی که با رعایت قانون، طبقه‌بندی (محرمانه، خیلی محرمانه، سری، به‌کلی‌سری) شده باشد) منتشر می‌شود. مصوباتی که صرفاً حق یا تکلیف برای دستگاه‌های اجرایی ایجاد نماید و مصوبات دارای طبقه‌بندی، از تاریخ ابلاغ به دستگاه اجرایی که مصوبه به‌عنوان و خطاب به آن صادر شده، لازم‌الاجرا است. در غیر این صورت، مصوبات، (۱۵) روز پس از انتشار در سامانه یادشده، لازم‌الاجراء می‌گردند؛ مگر آنکه در خود مصوبه یا سایر مصوبات دولت با رعایت حقوق مکتسبه، زمان یا کیفیت خاصی برای اجرای آن پیش‌بینی شده باشد.

تبصره ۱- در راستای اجرای سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری، اصلاح مصوبات باید صریح باشد. معاونت حقوقی رئیس‌جمهور مکلف است ظرف (۱۵) روز پس از انتشار مصوبه، در صورتی که مصوبه اصلاحی باشد، متن روزآمد مصوبه اصلی را نیز با اعمال آخرین اصلاحات در سامانه یادشده منتشر نماید. این متن روزآمد، ملاک عمل مجریان خواهد بود.

تبصره ۲- انتشار در سامانه موضوع این ماده، رافع تکلیف اطلاع‌رسانی به‌موجب سایر قوانین و نیز درج در روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران و ابلاغ مصوبات از سوی دفتر هیئت دولت نیست.»

۲- این تصویب‌نامه سی روز پس از ابلاغ، لازم‌الاجرا است.

تنظیم	بازبینی	تأیید	تأیید نهایی

محمدرضا عارف
معاون اول رئیس‌جمهور

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس‌جمهور، دفتر رئیس مجلس شورای اسلامی، دفتر رئیس قوه قضاییه، دفتر معاون اول رئیس‌جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، دبیرخانه ستاد کل نیروهای مسلح، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت‌های قوانین و نظارت مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، معاونت‌های رئیس‌جمهور، نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و دفتر هیئت دولت.
(۲۰۱۱۶۷۷۸)

شماره ۷۶۹۴۲/ت۶۳۵۶۲هـ
تاریخ ۱۴۰۴/۵/۱۹

جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب‌نامه هیئت وزیران

بسمه تعالی

«با صلوات بر محمد و آل محمد»

دفتر هیئت دولت

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۴/۵/۱۲ به پیشنهاد شماره ۵۵۹۳۴/۱۵۲۳۵۹ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۸ معاونت حقوقی رئیس‌جمهور و به‌استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

ماده (۳۰) آیین‌نامه داخلی هیئت دولت و تبصره آن موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۱۱۴۳۸/ت۸۸۲هـ مورخ ۱۳۶۸/۱۰/۳ و اصلاحات بعدی آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۳۰- مصوبات دولت (مصوبات و تصمیمات موضوع ماده (۱۹) این آئین‌نامه) ظرف (۴۸) ساعت از زمان ابلاغ، در سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران درج و (به‌استثنای مصوباتی که با رعایت قانون، طبقه‌بندی (محرمانه، خیلی محرمانه، سری، به‌کلی‌سری) شده باشد) منتشر می‌شود. مصوباتی که صرفاً حق یا تکلیف برای دستگاه‌های اجرایی ایجاد نماید و مصوبات دارای طبقه‌بندی، از تاریخ ابلاغ به دستگاه اجرایی که مصوبه به‌عنوان و خطاب به آن صادر شده، لازم‌الاجرا است. در غیر این صورت، مصوبات، (۱۵) روز پس از انتشار در سامانه یادشده، لازم‌الاجراء می‌گردند؛ مگر آنکه در خود مصوبه یا سایر مصوبات دولت با رعایت حقوق مکتسبه، زمان یا کیفیت خاصی برای اجرای آن پیش‌بینی شده باشد.

تبصره ۱- در راستای اجرای سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری، اصلاح مصوبات باید صریح باشد. معاونت حقوقی رئیس‌جمهور مکلف است ظرف (۱۵) روز پس از انتشار مصوبه، در صورتی که مصوبه اصلاحی باشد، متن روزآمد مصوبه اصلی را نیز با اعمال آخرین اصلاحات در سامانه یادشده منتشر نماید. این متن روزآمد، ملاک عمل مجریان خواهد بود.

تبصره ۲- انتشار در سامانه موضوع این ماده، رافع تکلیف اطلاع‌رسانی به‌موجب سایر قوانین و نیز درج در روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران و ابلاغ مصوبات از سوی دفتر هیئت دولت نیست.»

۲- این تصویب‌نامه سی روز پس از ابلاغ، لازم‌الاجرا است.

محمدرضا عارف
معاون اول رئیس‌جمهور

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس‌جمهور، دفتر رئیس مجلس شورای اسلامی، دفتر رئیس قوه قضاییه، دفتر معاون اول رئیس‌جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، دبیرخانه ستاد کل نیروهای مسلح، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت‌های قوانین و نظارت مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، معاونت‌های رئیس‌جمهور، نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و دفتر هیئت دولت.
(۲۰۱۱۶۷۷۸)

شماره ۷۶۹۴۲/ت۶۳۵۶۲هـ
تاریخ ۱۴۰۴/۵/۱۹

جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب‌نامه هیئت وزیران

بسمه تعالی
«با صلوات بر محمد و آل محمد»

دفتر هیئت دولت

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۴/۵/۱۲ به پیشنهاد شماره ۵۵۹۳۴/۱۵۲۳۵۹ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۸ معاونت حقوقی رئیس‌جمهور و به‌استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

ماده (۳۰) آیین‌نامه داخلی هیئت دولت و تبصره آن موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۱۱۴۳۸/ت۸۸۲هـ مورخ ۱۳۶۸/۱۰/۳ و اصلاحات بعدی آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۳۰- مصوبات دولت (مصوبات و تصمیمات موضوع ماده (۱۹) این آئین‌نامه) ظرف (۴۸) ساعت از زمان ابلاغ، در سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران درج و (به‌استثنای مصوباتی که با رعایت قانون، طبقه‌بندی (محرمانه، خیلی محرمانه، سری، به‌کلی‌سری) شده باشد) منتشر می‌شود. مصوباتی که صرفاً حق یا تکلیف برای دستگاه‌های اجرایی ایجاد نماید و مصوبات دارای طبقه‌بندی، از تاریخ ابلاغ به دستگاه اجرایی که مصوبه به‌عنوان و خطاب به آن صادر شده، لازم‌الاجرا است. در غیر این صورت، مصوبات، (۱۵) روز پس از انتشار در سامانه یادشده، لازم‌الاجراء می‌گردند؛ مگر آنکه در خود مصوبه یا سایر مصوبات دولت با رعایت حقوق مکتسبه، زمان یا کیفیت خاصی برای اجرای آن پیش‌بینی شده باشد.

تبصره ۱- در راستای اجرای سیاست‌های کلی نظام قانونگذاری، اصلاح مصوبات باید صریح باشد. معاونت حقوقی رئیس‌جمهور مکلف است ظرف (۱۵) روز پس از انتشار مصوبه، در صورتی که مصوبه اصلاحی باشد، متن روزآمد مصوبه اصلی را نیز با اعمال آخرین اصلاحات در سامانه یادشده منتشر نماید. این متن روزآمد، ملاک عمل مجریان خواهد بود.

تبصره ۲- انتشار در سامانه موضوع این ماده، رافع تکلیف اطلاع‌رسانی به‌موجب سایر قوانین و نیز درج در روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران و ابلاغ مصوبات از سوی دفتر هیئت دولت نیست.»

۲- این تصویب‌نامه سی روز پس از ابلاغ، لازم‌الاجرا است.

تنظیم	بازبینی	تأیید	تأیید نهایی

محمدرضا عارف
معاون اول رئیس‌جمهور

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس‌جمهور، دفتر رئیس مجلس شورای اسلامی، دفتر رئیس قوه قضاییه، دفتر معاون اول رئیس‌جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، دبیرخانه ستاد کل نیروهای مسلح، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت‌های قوانین و نظارت مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، معاونت‌های رئیس‌جمهور، نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و دفتر هیئت دولت.
(۲۰۱۱۶۷۷۸)