معاونت حقوقی رئیس جمهور

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

شماره: ۸۲۸۴۵ /
تاریخ: ۱۴۰۵/۰۷/۱۸
ساعت: ۲۰:۵۵
طبقه بندی:
فوریت:

بسمه‌تعالی

جناب آقای استعدادی

دبیر محترم ستاد تسهیل و رفع موانع تولید

با سلام و احترام؛

بازگشت به نامه شماره ۸۵۱۰۸۱۰ مورخ ۱۴۰۵/۶/۲ **درخصوص ضمانت اجرای مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و کارگروه‌های متناظر استانی آن**، به آگاهی می‌رساند:

۱- مصوبات ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و کارگروه‌های تسهیل و رفع موانع تولید استان‌ها در چارچوب صلاحیت‌های مقرر در ماده (۶۱) الحاقی به قانون رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۷ و مواد (۳) و (۵) آیین‌نامه اجرایی ماده یادشده (موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۴۹۳۸۳/ت۵۷۰۴۵هـ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۱ با اصلاح بعدی) و با اخذ نصاب قانونی لازم برای اعتبار تصمیمات متخذه در جلسات ستاد و کارگروه‌ها، برای دستگاه‌های مربوط نافذ و لازم الاجرا است.

۲- درخصوص تصمیمات مرتبط با تسهیلات بانکی (پرداخت یا امهال بازپرداخت)، فرایند نفوذ مصوبه کارگروه‌های استانی متفاوت است؛ به طوری که مطابق ماده (۶۲) قانون مزبور، بانک‌ها و مؤسسات اعتباری و صندوق‌های حمایتی موظفند با تسهیلات یا موارد امهال مصوب در کارگروه تسهیل، حداکثر ظرف مدت یک ماه موافقت کنند یا دلایل مخالفت خود را همراه با مستندات مربوط به هیأت موضوع تبصره این ماده تسلیم نمایند. در این فرایند، در صورتی که دلایل بانک برای استنکاف از پرداخت تسهیلات مورد نظر، مورد تأیید هیأت موضوع این تبصره قرار نگیرد، بانک موظف است تسهیلات مورد نظر را به متقاضی پرداخت کند. عدم تمکین بانک، تخلف از دستور بانک مرکزی تلقی شده و موضوع به هیئت انتظامی بانک مرکزی ارجاع خواهد شد. بنابراین در این فرض، مصوبه کارگروه پس از طی فرایند یادشده قطعی و لازم الاجرا است.

۳- طبق تبصره ماده (۵) آیین‌نامه اجرایی ماده (۶۱) قانون فوق‌الذکر، در مواردی که دستگاه ذی‌ربط برخی از تصمیمات کارگروه (استانی) را مغایر با قوانین و مقررات بداند، موظف است ظرف دو هفته از تاریخ ابلاغ تصمیمات یادشده، مراتب را با ذکر دلیل برای ستاد ارسال نماید. به‌منظور جمع میان تبصره مذکور و حکم ماده (۶۲) قانون یادشده، مفاد تبصره یادشده، صرفاً ناظر به اعلام مغایرت (و نه مخالفت) دستگاه‌های اجرایی ذیربط (و نه شبکه بانکی) نسبت به مصوبات کارگروه‌های استانی بوده و مفاد آن خللی به لازم الاجرا بودن مصوبات کارگروه وارد نمی‌آورد و تا زمانی که ستاد تصمیمی ناظر به بازنگری تصمیم کارگروه اتخاذ ننماید، مصوبه کارگروه لازم الاتباع می‌باشد.

CamScanner

۴- درخصوص ضمانت اجرای مصوبات کارگروه‌ها و ستاد؛ با لحاظ فرایند مربوط به قطعی و لازم الاجرا شدن مصوبات کارگروه‌های استانی، چنانچه مصوبه کارگروه‌ها از مصادیق موضوع تبصره ماده (۶۲) قانون رفع موانع تولید و ارتقای نظام مالی کشور باشد، پس از انجام سازوکار اعتراضی مندرج در این تبصره و عدم تأیید دلایل بانک برای استنکاف ازسوی هیئت موضوع این تبصره، عدم تمکین بانک، تخلف از دستور بانک مرکزی تلقی شده و موضوع در هیئت انتظامی بانک مرکزی قابل رسیدگی خواهد بود. لذا درخصوص این موضوع، صرفاً ضمانت اجرای مصرّح و معیّن از سوی مقنّن قابل اجرا است و عنوان مجرمانه یا متخلفانه دیگر و به تبع، ضمانت اجرایی دیگر به جهت تخطّی از تصمیم هیئت مذکور قابل اعمال نمی‌باشد.

۵- با عنایت به لازم‌الاتباع بودن مقررات مصوب مراجع ذی‌صلاح قانونی و با توجه به این‌که تا زمانی که مقرره صادره به موجب تصمیم مرجع وضع آن، مورد بازنگری قرار نگرفته و یا از طرق قانونی، در مراجع صلاحیت‌دار قضایی یا قانونی مورد ایراد (ابطال) قرار نگرفته باشد، دارای اعتبار و لازم الاجرا بوده و هیچ شخصی نمی‌تواند به جهت ظن یا عقیده بر اشکال قانونی مقرره و خارج از چارچوب‌ها و سازوکارهای قانونی، از اجرای آن امتناع یا ممانعت بعمل آورد، لذا استنکاف، امتناع یا تأخیر غیرموجه در زمینه اجرای مصوبات ستاد و کارگروهای استانی متناظر آن، از سوی کارکنان دستگاه‌های موضوع ماده (۱۸) قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب ۱۳۷۲، در صورت احراز سایر شرایط لازم برای تحقق تخلف اداری، ممکن است حسب مورد تحت عناوین تخلفات اداری موضوع بندهای (۲) و یا (۱۴) ماده (۸) قانون مذکور قرار گیرد.

۶- نظر به اینکه جرم موضوع ماده (۵۷۶) قانون مجازات اسلامی (تعزیرات) مصوب ۱۳۷۵، عبارت از «فعل» سوء استفاده از موقعیت شغلی توسط مقامات دولتی (و نه مؤسسات و بانک‌های خصوصی و کارکنان آنها) برای «جلوگیری» از اجرای اوامر کتبی موردنظر مقنن می‌باشد، لذا «ترک فعل» در قبال اجرای مصوبات موردنظر اعم از عدم اجرا، امتناع از اجرا و یا تخطی از اجرای مصوبات لازم‌الاجرای کارگروه‌ها یا ستاد به‌معنای "جلوگیری" از آنها نبوده و با عنایت به اصل قانونی بودن جرم و مجازات که در ماده (۲) قانون مجازات اسلامی ۱۳۹۲ نیز تصریح شده است، مشمول عنوان مجرمانه موضوع این ماده نمی‌باشد.

محمود صابر
معاون هماهنگی و برنامه ریزی
امور حقوقی دستگاههای اجرایی

رونوشت :

- حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای انصاری معاون محترم حقوقی رئیس جمهور جهت استحضار.
- بایگانی نظرات حقوقی

CamScanner